

## 理论周刊

2026.6.3 星期三  
责编:张茜楠 朱希杰 版式:冯梅花 电话:(029)81140213 csjrbll@163.com

A1

## 强农惠农富农需要做好普惠金融大文章

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调“提高强农惠农富农政策效能”。在强农惠农富农支持制度体系中,需要做好普惠金融这篇大文章。普惠金融坚持以人民为中心的发展思想,以促进全体人民共同富裕为目标,以农户、新型农业经营主体、小微企业、个体工商户等群体为普惠金融服务对象,在强农惠农富农领域具备独特功能,是助力乡村振兴、建设农业强国不可或缺的金融支撑。

2023年中央金融工作会议将普惠金融列为金融高质量发展的五篇大文章之一。关于普惠金融如何发展,国务院先后在2015年、2023年印发《关于推进普惠金融发展规划(2016—2020年)的通知》《关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》两份专项文件,相关工作部署由八项扩容至十二项。强农惠农富农目标的实现,需要在巩固拓展普惠金融发展成果的基础上,持续提升服务能力,推动普惠金融发展迈上新台阶。立足强农惠农富农核心目标,结合乡村振兴与金融高质量发展要求,可从理念、产品、保障、资本、科技五个维度,持续提升涉农普惠金融

服务质效。

一是以人民至上的理念引领普惠金融发展方向。习近平总书记指出,人民是中国共产党执政的最深厚基础和最大底气。为人民谋幸福、为民族谋复兴,既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的“根”和“魂”。2023年中央金融工作会议明确,要深刻把握金融工作的政治性、人民性,坚定不移走中国特色金融发展之路。普惠金融发展与强农惠农富农目标高度契合,推动共同富裕是二者的终极追求。以人民至上理念引领普惠金融发展,既是社会主义的本质要求,也是顺应我国社会主要矛盾变化、践行新时代奋斗目标的必然要求。

二是丰富绿色低碳金融产品,打造乡村普惠金融新增量。伴随“双碳”目标稳步推进和美丽乡村建设深入实施,农村绿色金融服务需求持续扩容。金融机构应聚焦乡村生态治理、绿色农业发展、农业资源综合开发、农村绿色消费、绿色智能家电下乡及以旧换新等重点领域,创新推出更多专属“绿色贷”“绿色险”产品。可大力发展林木种苗保险、林业碳汇指数保险、农业碳汇保险、农业气象指

数保险、耕地地力指数保险等特色险种,将传统单一风险保障体系,升级为兼顾农业生产保障与农村生态保护的三重保障体系。

三是健全高质量普惠保险体系,筑牢农民增收安全底线。近年来,我国农村普惠保险快速发展,为农户种植收入稳定增长筑牢风险屏障,但当前仍面临“扩面、增品、提标”的提质升级任务。下一步,需持续创新普惠保险服务模式,依托农业生产托管搭建小农户与保险机构的对接桥梁,进一步扩大种植收入保险覆盖面,让普惠保险惠及更多小农户。持续深化“保险+期货”模式,稳固大宗农产品价格保障体系,依托中央财政奖补政策,逐步将价格保险覆盖更多地方特色农产品,充分发挥农业保险在灾害防控、价格波动中的避险兜底作用,稳定农业生产经营主体收益,提振农民种养积极性。

四是依托多层次资本市场,放大普惠金融支农效能。普惠金融支农体系需突破银行、保险等传统业态局限,充分发挥资本市场综合赋能作用,全方位激活乡村振兴金融动能。要依托多层次资本市场差异化制度设计,拓宽涉农市场主体直接融资渠道,借

助新三板、区域性股权市场等平台,提升农村小微企业、涉农企业直接融资比重。引导私募股权、创业投资基金、政府投资基金加大对种子期、初创期涉农企业的投资力度,对脱贫地区涉农企业首发上市实施差异化优惠政策。持续丰富农产品期货、期权产品体系,精准匹配涉农经营主体价格发现、套期保值、风险管理的需求。

五是强化科技赋能,激活普惠金融支农新动能。普惠金融秉持保本微利的经营原则,想要持续下沉服务、惠及广大小农户与新型农业经营主体,既要压缩涉农信贷综合成本,也要依托数据赋能提升农户信用资质,破解融资准入难题。当前,金融机构农村网点普遍存在人员配置不足、数据流通不畅、技术支持薄弱等问题,科技赋能成为普惠金融提质增效的核心抓手。在普惠信贷领域,如建设银行山西分行依托大数据、物联网、区块链等金融科技手段,盘活乡村土地、农机、涉农补贴等闲置数据资源,联动地方政府搭建“三晋托管通”平台,实现农户贷款“秒借秒还、随借随还”,大幅提升放贷效率、压降综合融资成本,持续拓展涉农首贷户规模。在普惠农

业保险领域,科技赋能有效破解传统险种承保局限,如通过AI智能识别、点位监测、电子耳标等技术,可精准追踪生猪等畜禽生长状态,依托遥感技术实现海产品养殖全过程动态监测。在理赔定损环节,科技在勘定定损方面发挥特殊作用,如湖南省推出的“杨梅采摘期降雨气象指数保险”,依托气象观测站采集温度、湿度、降水等12类气象要素,为杨梅采摘期气象指数保险等新型险种落地、精准理赔提供科学支撑。此外,利用无人机航拍、卫星云图等科技工具,大幅提升农业灾害受损面积、受损程度的勘查统计精准度,全面提升农村普惠金融服务质效。

**基金项目:**2024年度湖南省社科基金项目“普惠金融差异化监管法律制度研究”(项目编号:24YBA083);2026年度湖南省法学会课题“破解中小微企业融资困境的法治路径研究”(项目编号:26HNFXX-C-004);2026年度“领导出题·专家答题”湘潭市社科规划课题“资本下乡促进农民共同富裕的湘潭实践路径研究”(项目编号:2026D56)。

**作者:**张美玲(湖南科技大学法学与公共管理学院)

## 新质生产力引领“十五五”时期经济高质量发展

“十五五”时期(2026—2030年)是衔接2035年远景目标、推进现代化建设的关键阶段,也是我国经济转型提质的战略窗口期。当前,全球产业格局深度调整,外部环境复杂多变,国内传统增长动能减弱,新旧动能转换持续提速。高质量发展仍是新时代经济发展的核心主题,以科技创新为核心的新质生产力,将是“十五五”时期我国突破发展瓶颈、重塑竞争优势、驱动经济提质增效的核心动力,为现代化建设筑牢坚实经济根基。

**一、锚定创新核心,激活新质生产力发展引擎**

创新是新质生产力的核心要义,更是“十五五”时期高质量发展的第一动力。依托劳动力、资本、土地的传统要素驱动模式已难以适配新阶段发展需求,唯有科技创新能持续培育经济增长新动能。这一时期,我国科技创新将从

跟跑追赶转向突破领跑,全力实现高水平科技自立自强。一方面,聚焦半导体、高端芯片、量子计算、基础软件等关键领域,集中科研力量开展核心技术攻关,破解产业链“卡脖子”难题,持续强化国家战略科技力量布局。另一方面,深化科技体制改革,完善知识产权保护、科研激励、成果转化机制,打通“基础研究—技术攻关—产业应用”全链条。同时,大力发展数字经济,推进产业数字化与数字产业化,依托人工智能、大数据、物联网等方式赋能传统产业升级,让数字技术成为新质生产力发展的重要支撑。

**二、深耕实体经济,筑牢现代化产业体系压舱石**

实体经济是国民经济的立身之本,也是新质生产力落地赋能的核心载体,是“十五五”时期高质量发展的坚实基础。推动高质量发展必须深耕实体经济,构建安全可控、协同高效的现

代化产业体系。在传统产业领域,加快机械制造、化工建材、纺织造船等优势产业智能化、绿色化、高端化改造,淘汰落后产能,提升产业附加值与核心竞争力,稳固我国制造业优势地位。在新兴产业领域,重点培育新能源、新材料、高端装备、生物医药、低空经济等战略性新兴产业,完善产业链配套,打造特色产业集群,培育全新经济增长点。同时,前瞻布局6G、氢能、空天科技等未来产业,抢占前沿发展赛道,推动生产性服务业与先进制造业深度融合,实现一二三产业协同发展,筑牢稳健韧性的产业根基。

**三、畅通双循环格局,释放超大规模市场内生动力**

畅通国内国际双循环、激活超大规模市场潜力,是新质生产力赋能高质量发展的重要支撑。面对复杂的对外经贸环境,必须坚持扩大内需战略基点,以国内大循环稳固发

展基本盘。顺应居民消费升级趋势,优化消费供给,改善消费环境,壮大绿色智能、文旅康养、休闲服务等新型品质消费,持续释放消费拉动经济的基础性作用。聚焦新基建、绿色低碳、产业升级等领域,实施精准有效投资,补齐发展短板、优化供给结构。同时,加快建设全国统一大市场,破除市场壁垒,促进人才、技术、数据、资本等要素高效流动配置,稳步推进制度型开放,对接国际高标准经贸规则,实现内外循环互补互促、协同发展。

**四、坚持绿色转型,擦亮高质量发展鲜明生态底色**

绿色低碳是新质生产力的鲜明特质,也是高质量发展的内在要求。“十五五”是我国推进“双碳”目标、实现经济绿色转型的关键时期,必须统筹发展与保护,推动二者协同共进。严控“两高”项目无序扩张,倒逼传统产

业节能降碳改造,大力发展清洁能源、循环经济等绿色产业。持续优化能源结构,扩大风电、光伏、储能等可再生能源应用规模。深化生态系统综合治理,完善生态补偿机制,推进区域污染联防联控,加快形成绿色低碳的生产生活方式,擦亮高质量发展生态底色。

**五、结语**

“十五五”时期机遇与挑战并存,是我经济转型升级的关键五年。新质生产力贯穿科技创新、产业升级、市场扩容、绿色转型全过程,是推动高质量发展的核心抓手。新征程上,我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念,以新质生产力为牵引,深耕创新驱动、做强实体经济、畅通双循环、深化绿色转型、稳中求进、守正创新,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为2035年基本实现社会主义现代化筑牢坚实根基。

**作者:**赵清(陕西理工大学马克思主义学院)

## 党建思政赋能司法行政提质 优化营商环境助推实体经济发展

党的二十大对全面依法治国、优化营商环境、壮大实体经济作出重大部署。市场经济本质是法治经济,市场主体发展、产业项目运营、区域经济提质增效,离不开稳定的法治秩序、完善的法律服务、规范的司法监管和高效的矛盾纠纷化解机制。司法行政作为法治建设的主力军,统筹推进法治建设、落实公共法律服务,履职质效直接决定区域营商环境法治化水平。党建思政是司法行政队伍建设的生命线,是规范履职、优化服务、坚守底线的根本保障。以党建思政引领司法行政工作、法治化营商环境建设与实体经济深度融合,是新时期基层司法行政工作的核心任务与关键抓手。

法治是最好的营商环境。司法行政机关承担普法法治治理、公共法律服务、行政执法监督、矛盾纠纷化解、合法性审查等核心职能,是护航实体经济发展的规范市场秩序、保障企业合法权益的关键政务力量。当前,实体经济对法治化、规范化、便利化营商环境的需求持续提升。党建思政作为队伍建设的根本引领,能够筑牢政治忠诚、锤炼过硬作风、规范执法服务行为,推动司法行政职能精准落地,为法治化营商环境建设筑牢根基、提供保障。

当前,基层司法行政工作仍存在党建与业务融合不深、法治助企精准度不足、公共法律服务覆盖面有限、执法监督效能偏弱等

突出问题,一定程度上制约了法治化营商环境提档升级。基层司法行政部门须立足工作实际,厘清党建思政、司法行政履职、法治化营商环境建设与实体经济发展的内在关联,探索务实可行的实践路径,以高质量法治供给护航实体经济高质量发展。

党建思政为司法行政赋能法治化营商环境建设筑牢政治根基。司法行政工作政治性、专业性、群众性突出,涉企法治服务存在短板,根源在于少数干警思想出现偏差、宗旨意识淡化。党建思政建设能够持续引导干警树立服务市场主体、护航产业发展的工作理念,推动履职模式从传统管理型向现代服务型、保障型、赋能型转变,持续规范权力运行,确保执法司法、法律服务公正规范、合规有序,为法治化营商环境建设筑牢纪律防线、夯实队伍支撑。

司法行政职能落地是优化法治化营商环境的核心支撑。司法行政部门通过规范涉企执法行为、高效化解商事纠纷、精准提供合规指导、严格开展合法性审查,全方位保障企业正常经营秩序,有效降低企业维权成本,防范经营风险,助推惠企政策精准落地,逐步形成“司法提质、法治增效、市场主体活跃、实体经济提质”的良性发展格局。

党建思政、司法行政、法治营商环境、实体经济四者有机统一、相辅相成、辩证共生。其中,党建思政是根本引领,决定工作

方向;司法履职是核心载体,提供法治支撑;优化营商环境是重要依托,优化企业发展生态;实体经济高质量发展是最终奋斗目标。脱离党建引领,法治工作易偏离政治方向;脱离司法职能,营商环境建设缺乏坚实法治保障;脱离企业实际需求,服务举措易陷入形式主义,四维深度融合是区域经济高质量发展的必然趋势。

立足新时代新要求,以党建思政赋能司法行政提质增效,助推法治化营商环境建设,需聚焦理念革新、队伍锻造、机制完善、职能深耕四个维度协同发力、精准破题,实现党建、司法、法治、实体深度融合、同频共振。

一是坚持以理念革新为先导,构建一体化发展工作格局。坚决打破党建与业务割裂、法治建设与经济发展脱节的固化思维,树立“党建引领司法、司法筑牢法治、法治护航企业、企业赋能经济”的一体化发展理念。将营商环境建设、商事法治规范、市场主体需求等内容深度融入思政教育和党性锤炼全过程,推动党建工作精准对接区域产业规划,精准匹配市场主体需求,把思政建设成果转化为在普法宣传、权益维护、纠纷调处、执法监督等方面履职尽责的思想自觉和行动自觉。

二是坚持队伍锻造为根基,打造专业化法治助企铁军。持续深化纪律作风建设,常态化开展廉政教育和作风整治,坚决杜绝教

衍塞责、推诿扯皮、执法宽松软等问题,筑牢干警廉洁履职底线。精准聚焦商事调解、企业合规管理、知识产权保护、涉企执法监督等重点领域开展专项业务培训,全面提升干警法治助企专业素养和履职能力。推动法律服务从被动受理向主动下沉转变,常态化开展企业走访调研,精准摸排企业法治痛点、难点、堵点,以务实工作作风推动各项助企企业法治举措落地见效。

三是坚持以机制完善为保障,推动法治赋能常态化长效化。健全完善干警包联企业工作机制,实现重点企业、中小微企业法治服务全覆盖,推行台账式管理、限时办结、办结销号闭环工作机制。搭建政企党建法治共建共享平台,畅通常态化政企沟通渠道,根据企业发展动态优化法治服务供给。优化党建与履职考核激励机制,将市场主体满意度、纠纷化解率、普法助企工作实绩、涉企执法监督成效等核心指标纳入考核体系,与评优评先、绩效分配直接挂钩,以刚性考核倒逼工作提质增效。

四是坚持以职能深耕为核心,全方位赋能实体经济发展。组建党员普法志愿服务队,紧扣企业发展高频需求,围绕合同合规、劳动用工管理、安全生产、知识产权保护等重点领域开展定制化法治宣讲,持续提升企业风险防控能力。整合公证服务、法律援助、人民调解、村居法律顾问等优质

资源,打造一站式、全链条、便捷化公共法律服务体系,高效化解涉企矛盾纠纷,切实降低企业维权时间成本、经济成本。依托“入企扫码”等数字化监督手段,强化涉企执法全过程监督,坚决整治随意执法、重复检查、过度监管、选择性监管等乱象,维护公平公正的市场竞争秩序。以党建引领企业合规体系建设,引导企业健全完善经营管理、廉洁风控、安全生产全流程管理制度,有效防范系统性经营风险,助力区域产业规范化、高端化、高质量发展。

党建思政是司法行政高质量发展的根本引领,司法行政履职是法治化营商环境建设的核心支撑,优质法治生态是实体经济行稳致远的重要保障。基层司法行政部门应主动融入区域经济发展大局,以党建铸魂强队伍,以思政聚力作作风,以精准履职塑队伍,以法治赋能兴实体。通过革新发展理念、锻造过硬队伍、完善长效机制、深耕主责主业,持续推动党建思政与司法行政、法治化营商环境建设、实体经济发展深度融合,切实发挥政治优势、组织优势、思想优势转化为高效的司法治理效能和优质的法治助企实效等突出问题,持续提升区域法治核心竞争力,为地方实体经济高质量发展提供坚实法治保障和红色动能支撑。

**作者:**程植国(河北省南宫市公证处)

## 数字化赋能小学体育的经济效益与发展路径

数字技术与基础教育的深度融合,是新时代基础教育现代化改革的重要方向。传统小学体育存在教学模式固化、评价方式粗放、资源分配不均等现实短板,难以适配素质教育教育发展需求。以大数据、人工智能、智能传感等数字化技术赋能小学体育教育,在降低教育运行成本、优化资源配置的同时,催生校园体育新型发展业态,具备显著的经济价值与教育价值,是推动小学体育规范化、科学化、长效化发展的核心路径。

**一、数字化赋能小学体育的经济效益**

数字化赋能小学体育的经济效益主要体现在办学成本优化、教育资源增效与产业经济赋能三个维度,兼具短期降本实效与长期社会效益。

首先,数字化转型可有效降低校园体育运维与教学成本。传统小学体育管理依赖人工统计、纸质归档与线下巡检,体质测试、运动考勤、器材管理等工作人力成本较高,同时器材损耗、器材重复投入问题突出。智慧体育管理平台与轻量化智能设备可实现体育教学、体质监测、日常管理的自动化、数字化处理,精简冗余人工流程,减少纸质耗材与低效资源投入,

大幅降低学校体育常态化运营成本。

其次,数字化能够实现优质体育教育资源的高效复用,缓解资源浪费与区域失衡问题。受师资储备、地域条件、经费投入等因素制约,城乡小学体育教学质量差距显著,乡村学校普遍存在课程体系单一、专业师资匮乏的问题。依托数字化网络载体,标准化体育课程、体能训练体系、健康科普资源等可突破时空限制,实现跨区域共享,避免优质教育资源闲置与重复开发,提升体育资源的利用效率。

最后,校园体育数字化发展可带动智慧体育硬件研发、数字化课程开发、体育教育信息化服务等上下游产业发展,培育基础教育细分领域新的经济增长点。同时,科学化的数字体育教学可系统性提升青少年体质健康水平,降低青少年群体慢性病、体能不足、运动素养缺失等健康风险。从长远来看,可有效压降公共医疗成本,全面夯实人力资本发展基础。

**二、数字化赋能小学体育的发展路径**

第一,构建标准化共享型数字体育资源体系,均衡区域教育资源配置。依据义务教育体育与健康课程标准,结合小学低、中、高年级学生体能发展差异,分类整合趣味体

能、专项技能、体育安全、健康科普等数字化教学资源,搭建区域性统一的智慧体育资源共享平台。兼顾城乡学校办学条件,采用普惠性公益资源与低成本增值服务相结合的运营模式,面向乡村薄弱学校开放基础教学资源与简易数字化教学工具,补齐乡村体育教学短板,缩小校际、区域体育教育差距,实现优质资源全域均衡发展。

第二,推行数据驱动的精准化体育教学模式,提升课堂育人实效。依托智能传感设备、AI视觉识别、运动监测终端等技术,实时采集学生课堂运动密度、运动强度、心率变化、体能指标等核心数据,通过大数据分析生成个体体质档案与学籍报告。教师基于客观数据精准研判学生体能短板、运动弱项与个体差异,针对不同体能层次学生制定差异化训练方案,破除传统体育教学“同质化、一刀切”的教学弊端。构建“课前数字预习、课中智能监测、课后数据复盘”的闭环教学模式,以数字化互动场景激发学生主动参与性,提升体育教学的科学性与针对性。

第三,构建复合型师资培育机制,夯实数字化教学人才基础。体育教师的数字素养是

体育数字化转型的核心支撑。教育主管部门与学校需建立常态化专项培训体系,将数字设备操作、体育大数据分析、数字化课程设计、智慧课堂应用等内容纳入教师继续教育体系。通过校企合作、校际教研、专题研修等多元形式,推动体育教师掌握信息化教学技能,引导教师合理运用数字技术,坚守课堂育人主体地位,兼顾技术赋能与体育德育、师生互动的人文价值,打造兼具体育专业能力与数字应用能力的复合型师资队伍。

第四,建立多维动态的数字化评价体系,完善育人激励机制。突破传统以体能测试成绩为核心的单一评价模式,构建全过程、多维度的体育综合评价体系。整合课堂运动表现、日常课外锻炼、体质动态变化、体育赛事参与、体育素养认知等多元数据指标,形成学生动态成长档案。将数字化体育评价结果纳入学生综合素质评价体系,配套科学的激励机制,引导学生树立常态化运动意识,推动校园体育从被动课堂教学向主动自主锻炼转型。

第五,健全规范化长效保障机制,稳固数字化转型根基。学校需结合办学实际,按需配置轻量化、适配性强的智慧体育硬件设

备,杜绝盲目投入与资源浪费,聚焦课堂教学、大课间、课后服务等核心场景推进数字化落地。同时建立设备常态化运维、数据安全管控机制,规范学生运动数据的采集、存储与使用流程,严格保护学生隐私信息。联动学校、家庭、科技企业等多方主体,构建协同育人的智慧体育生态,持续迭代优化数字化体育课程与服务模式,保障小学体育数字化转型可持续、高质量发展。

综上所述,数字化赋能小学体育不仅是教育信息化改革的重要举措,更是实现小学体育提质增效、挖掘基础教育多元经济价值的关键抓手。其在降低办学成本、盘活教育资源、带动产业发展、积累社会人力资本等方面具有突出经济效益。同时,通过资源共建、精准教学、师资培育、多元评价与制度保障的多维路径,可有效破解传统小学体育教育的发展瓶颈。未来,持续深化数字技术与小学体育的深度融合,规避技术滥用、资源冗余等问题,能够有效持续完善智慧体育生态,助力小学体育教育朝着标准化、均衡化、高质量方向高质量发展。

**作者:**王亚迪(山东省滨州市滨城区清怡小学)