

# 调整随迁子女入学参保政策 助力灵活就业人员由“临时参保”转向“稳定缴费”的建议

**摘要:**当前,部分人口流入地区为确认家庭是否稳定居住与就业,将职工养老保险连续缴纳或参保年限作为随迁子女入学审核或积分排序的重要条件。这一做法虽在一定程度上推动了灵活就业人员参保,但也导致了参保动机短期化现象:部分人员仅为满足入学条件而临时参保或突击缴费,子女入学完成后即中断缴费,形成了“因入学而参保、入学后即中断”的低质量参保循环。由于灵活就业人员缴费负担较重,收入不稳定,加之连续缴费要求较为刚性,容易产生排斥效应,将教育机会与家庭缴费能力过度绑定。针对上述问题,本文提出三方面建议:一是规范入学政策中的社保条件设置,坚持以居住证为主要依据,允许多元证明材料,采取“累计缴费为主、连续缴费为辅”的审核方式;二是将入学节点转化为稳定参保窗口,建立识别台账,开展“长缴多得”政策解释;三是完善灵活就业与阶段性支持政策,探索弹性缴费方式,对重点群体给予补贴,适度放宽中断补缴。

**关键词:**随迁子女入学;城镇职工基本养老保险;灵活就业人员

## 一、引言

近年来,随着人口跨区域流动和新就业形态快速发展,灵活就业人员随迁子女入学问题日益受到关注。为识别稳定居住、稳定就业家庭,部分地区在随迁子女入学资格审核或积分入学中,将父母参加城镇职工基本养老保险情况作为重要条件,要求连续缴纳一定期限职工养老保险,或将参保年限作为积分加分项。该做法在一定程度上强化了灵活就业人员参保意识,也为职工养老保险扩面提供了现实“入口”。

但需要注意的是,子女入学与参保挂钩后,部分灵活就业人员并非基于长期养老保障需要主动参保,而是为了满足入学审核条件临时参保,突击缴费或短期维持缴费状态。子女入学完成后,由于收入不稳定、缴费负担较重、政策理解不足等原因,后续断保风险较高,容易形成“因入学而参保、入学后即中断”的现象。这既削弱了社保扩面质量,也可能影响灵活就业人员长期养老权益。为健全灵活就业人员社会保障制度,亟须规范子女入学政策与职工养老保险参保政策的衔接机制。

**二、子女入学带动灵活就业人员参保的基本情况**

(一)多地将参保情况纳入随迁子女入

学审核

当前,人口流入地区义务教育学位供给压力较大。为确认申请家庭是否在当地稳定居住和稳定就业,一些地方将城镇职工基本养老保险缴纳情况纳入随迁子女入学政策。有的地区要求申请人连续缴纳一定期限职工养老保险且申请当月处于持续缴纳状态,有的地区则将参保年限纳入积分体系,参保时间越长,积分越高。

从政策初衷看,社保信息具有可核验、可追溯等特点,有助于提高入学审核效率。但灵活就业人员就业形态多样,缺少固定雇主分担缴费,参保能力明显弱于单位职工。若入学政策过度依赖社保缴纳状态,容易把养老保险从长期保障制度转化为短期入学凭证。

(二)入学需求推动临时参保现象增加 对于有学龄子女灵活就业人员而言,子女能否顺利入学具有高度现实性和紧迫性。相比养老保险“长期缴费、退休后受益”的制度特征,子女入学是当期必须解决的家庭事务。因此,一旦参保情况与入学资格或积分排序相联系,部分未参保或曾经断缴的人员会在入学申请前集中办理参保手续,以满足审核要求或提高积分排名。

这种参保行为具有明显的任务驱动特征。部分人员参保目的并非完全出于养老规划,而是为了获得入学资格、稳定学位预期或避免审核风险。特别是在缴费基数下限较高、家庭支出压力较大的情况下,部分家庭只愿意维持到入学审核完成,缺乏继续缴费的经济能力和稳定预期。

(三)临时参保难以转化为持续缴费 城镇职工基本养老保险强调长期缴费和连续积累,参保人数扩面的关键不只是“进得来”,更在于“留得住、缴得久”。如果灵活就业人员只是因子女入学短期参保,入学完成后即中断缴费,不仅难以形成有效缴费年限,也难以改善未来养老金待遇。由入学带来的新增参保人数,应被视为扩面机会窗口,但不能简单等同于稳定参保人数。

**三、子女入学挂钩参保带来的主要问题及成因**

(一)参保动机短期化,养老保险功能被工具化

现阶段,部分灵活就业人员参加职工养老保险的直接原因是为满足子女入学条件,而不是基于自身养老保障需要进行长期规

划。入学审核集中在特定月份,参保行为也随之呈现时间集中性。一旦审核结束,参保约束随即减弱,部分人员便停止缴费。

究其原因在于,入学政策和养老保险政策的目标存在差异。教育部门设置社保条件的目的是为了确认稳定就业,社保部门推动参保则是为了提高养老保障水平。若两类政策缺乏协同设计,社保缴纳就容易被简化为入学证明材料,弱化养老保险长期保障属性。

(二)个人缴费负担较重,入学后断保风险较高

灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险通常需要个人承担全部缴费责任,实际缴费压力明显高于单位职工个人缴费。外卖骑手、网约车司机、家政人员、个体工商户等群体收入与订单量、经营状况、身体健康和市场波动密切相关,子女入学阶段又伴随租房、交通、教育和生活支出增加,家庭现金流压力较大。

在这种情况下,临时参保人员能否持续缴费,很大程度上取决于入学后家庭预算是否允许。若缺乏缓缴、补贴、分档缴费和待遇测算等配套措施,参保人容易在完成入学审核后停止缴费,形成“缴一段、停一段、再因需要而补办”的低质量参保循环。

(三)连续缴费要求较为刚性,可能产生排斥效应

连续缴费要求有助于减少突击参保和虚假材料,但对就业流动性强、收入不稳定的灵活就业人员而言,也可能形成较高门槛。部分人员虽长期在当地工作生活,但因平台订单波动、经营中断、照护家庭成员或错过缴费窗口出现短期断缴等,便可能影响子女入学资格或积分排序。

这容易扩大政策执行中的不平等。收入较高、经营稳定或能够提前规划的家庭更容易满足连续参保条件,而低收入灵活就业家庭反而可能因缴费能力不足被排除在更优入学机会之外,客观上将教育机会与家庭缴费能力过度绑定。

(四)入学后参保留存机制不足

目前,子女入学审核主要由教育部门牵头,参保缴费主要由人社、税务等部门负责。各部门在数据核验层面已有一定协同,但在政策目标衔接、后续服务跟踪和断保预警方面仍显不足。入学审核完成后,新增参保人员很容易回到原有的低参保或断缴参保状态,社保扩面效果难以巩固。

## 四、政策建议

(一)规范入学政策中社保条件设置

一是坚持以居住证为主要依据,合理使用社保信息。建议各地将社保缴纳情况作为判断稳定就业的参考指标之一,而不宜简单设置为唯一条件。对能够提供营业执照、劳动合同、纳税记录、平台接单记录、社区居住证明等材料的灵活就业人员,应允许其通过多元证明方式确认稳定居住和稳定就业。

二是合理设置连续缴费要求。对于符合使用社保条件的地区,可采取以“累计缴费为主、连续缴费为辅”的审核方式。对因生育照护、疾病、失业、平台规则调整等原因造成短期断缴的人员,可设置宽限期或补正机制,防止非主观断缴影响子女入学。

三是防止教育机会与缴费能力过度绑定。

对低收入灵活就业人员、单亲家庭、多子女家庭等困难群体,应建立兜底保障渠道,确保符合基本居住和监护条件的儿童依法入学。

(二)将入学节点转化为稳定参保窗口

一是建立入学参保人员识别台账。建议教育、人社、税务等部门在依法合规、保护隐私的前提下,对因随迁子女入学申请而新增参保的灵活就业人员进行分类标识,动态掌握其缴费状态、缴费档次和中断风险。

二是强化“长缴多得”政策解释。针对入学型参保人员,应重点讲清职工养老保险与居民养老保险待遇差异、缴费年限与养老金

水平关系、短期断缴对未来待遇的影响等,引导其从“为子女入学而参保”转向“为家庭长期保障而持续参保”。

(三)完善灵活就业和阶段性支持政策 一是探索更灵活的缴费方式。允许灵活就业人员根据收入状况按月、按季或按年缴费,并在缴费档次选择、扣款提醒、线上补缴等方面提供便利。对于订单型、季节性、项目制就业人员,可探索收入高峰期多缴、收入低谷期少缴或缓缴的制度安排。

二是对重点群体给予阶段性补贴。对因子女入学而首次参加职工养老保险,且收入水平较低的灵活就业人员,可探索设置一定期限的缴费补贴或社保券,引导其至少持续缴费一个完整学年。补贴政策应与收入水平、连续缴费状态和家庭困难程度挂钩,避免形成短期套利。

三是适度放宽中断补缴政策。对于已参加职工养老保险但因短期困难中断缴费的灵活就业人员,可允许其在一定期限内补缴中断月份,帮助其保持缴费年限连续性,增强制度黏性。

基金项目:国家自然科学基金青年项目“职工养老保险全国统筹对地方政府保费征收行为的影响:机制探讨、实证检验与政策优化”(编号:72304283)。

作者:张锦炜(中南财经政法大学公共管理学院)

## 参考文献

- [1]蔡继明.走出灵活就业社保困境的路径选择[J].社会保障评论,2024,8(1):33-45.
- [2]储怡安,朱勤.城镇职工缴费门槛、灵活就业人员参保行为与养老金的福利分层——来自CHFS 2015~2019年的微观证据[J].保险研究,2023(5):82-95.
- [3]褚福灵,黄秀莲.灵活就业人员养老保险参保选择研究[J].经济体制改革,2023(5):31-39.
- [4]邓大松,张怡.社会保障高质量发展:理论内涵、评价指标、困境分析与路径选择[J].华中科技大学学报(社会科学版),2020,34(4):38-47.
- [5]董西明,罗微.灵活就业人员参加养老保险的障碍及对策分析[J].理论学刊,2010(2):81-85.
- [6]方长春.新业态的类型特征与

# 济宁市建设鲁南经济圈区域副中心城市的路径分析

鲁南经济圈是山东省区域经济的三大板块之一,济宁在鲁南经济圈一体化发展中积极建设成为副中心城市,无论是对自身的转型跃升,还是对区域经济一体化乃至山东省高质量发展都具有重大意义。济宁应从强化交通枢纽能级、创新人才引育模式、筑牢产业核心竞争力、抢占区域文化制高点、深化区域协同五个方面发力,成为带动鲁南崛起的核心引擎。

**一、强化交通枢纽能级,构建“内外联通”的辐射网络**

交通是地区发展的“骨架”,是要素流动的基础载体。济宁构建鲁南经济圈副中心城市亟须针对交通运输体系中民航、铁路等突出短板,精准发力、主动作为。

加强济宁机场与国内外主要城市的航线连接,增加航班频次。加速推进雄商高铁、济枣高铁建设,加强与周边城市的高铁连接。在公路交通上,加密与鲁南经济圈其

他城市以及周边经济区域的高速公路通道。在内河航运上,加大对济宁港的建设和升级力度,打造中国北方内河航运中心。拓展内河航运航线,加强与其他内河港口的合作,推动内河航运与铁路、公路运输的多式联运发展,实现“铁水空公”无缝衔接。

**二、打造高能级产业体系,形成“引领+带动”的产业竞争力**

产业是地区发展的“血肉”。打造高能级产业体系,济宁需多管齐下:

(一)改造升级传统产业,大力发展港航物流 一是推进传统制造业向高端化、集群化、智能化、绿色化、数字化发展,全面增强制造业竞争力;二是以发展现代港航物流为突破口,联动贸易、金融服务、临港产业等相关产业,推动产业转型升级。

(二)培育壮大新兴产业,抢占发展新赛道 积极抢占低空经济新赛道,提前规划建设低空经济产业园,发展无人机物流、航空

培训等新业态。

**三、提升集聚与辐射并重的要素配置能力,成为“区域要素洼地”**

副中心城市需具备“吸引高端要素、输出优质服务”的能力,带动区域共同发展。

(一)加快人才集聚能力建设

完善人才引进政策,重点吸引区域及全国高层次人才、急需紧缺专业人才和创新创业团队。提升“圣地人才一卡通”服务质效,解决人才的后顾之忧。

(二)优化营商环境,完善金融体系及服务

良好的营商环境能有效降低企业的运营成本,吸引企业入驻。济宁需在行政审批、市场监管、产权保护等方面继续深化改革,为企业提供高效便捷服务。

**四、实施文化IP国际化战略,抢占区域文化制高点**

(一)打造全国一流文化名市

在资源挖掘利用上,实现新突破,更大力度“讲活”文化故事、“用活”文化遗产,强化儒家文化的全球影响力。加快尼山文化片区建设,持续提升儒学研究话语权。加强对市内水浒文化、运河文化等资源的保护和开发,加快建设中华优秀传统文化“两创”先行示范区。

(二)建设世界文化旅游名城

编制新一轮文旅融合发展规划。以精准化思维抓好文旅招商,以市场化思维打造文旅项目,以“保姆式”思维壮大文旅企业,实现文旅产业发展能级新突破。做强做靓入境旅游,做优做精研学旅游,做活做大通航城市包联市场。加强与鲁南经济圈其他城市的文化旅游合作,打造跨区域的文化旅游线路,实现资源共享、客源互送。

**五、深化区域协同机制,推动与周边城市“一体化发展”**

(一)建设跨市产业联盟,实行跨区利益共享机制

建立跨区域的协调机制,在规划对接、要素流动、利益共享等方面打破行政壁垒。

(二)一体化突破数字经济

依托“数字鲁南”大数据中心,实现四市政务数据共享,推动企业“智改数转网联”。打造鲁南算力中心和数据标注基地,吸引长三角数字经济企业设立区域总部。

通过以上战略,提升济宁在“交通枢纽—产业高地—创新中心—文化地标”四个方面的引领力,推动区域一体化从“物理整合”向“化学融合”跃升,最终使济宁成为带动鲁南崛起的核心引擎。

基金项目:本文系济宁市党校(行政学院)系统“揭榜挂帅”重大招标项目“区域一体化背景下济宁市构建鲁南经济圈核心增长极的调研与思考”(项目编号:2025JB-GS020)的阶段性成果。

作者:周侠(中共金乡县党校)、范文君(中共济宁市委党校)

# 以金融“活水”激活新质生产力 赋能乡村全面振兴

**摘要:**新质生产力已成为推动乡村振兴的核心动能,在金融赋能实体经济的背景下,如何以金融活水激活农业领域新质生产力,破解乡村发展中的资金、技术、人才、产业瓶颈,是当前推动乡村高质量发展的关键。本文立足新质生产力与乡村振兴的融合逻辑,分析当前面临的现实梗阻,并提出以金融为纽带、以数字为支撑、以产业为抓手的优化路径,为金融助力乡村全面发展、实现农业现代化提供实践参考。

**关键词:**新质生产力;乡村振兴;金融赋能;产业升级

新质生产力是以创新为主导、以高科技高效能高质量为特征,推动乡村振兴向“输血”向“造血”转变的关键力量。当前,我国乡村振兴进入纵深推进阶段,农业农村现代化加速转

型,智慧农业、数字乡村、绿色产业等蓬勃发展,为新质生产力助力农业开辟广阔空间。

以金融“活水”激活新质生产力,赋能乡村全面振兴,核心在于推动农业生产方式、产业结构、治理模式的系统化升级。在农业生产层面,大数据、物联网、智能装备等技术推动传统农业向智能化与高效化转型,有效提升农业生产效率及农产品产出效益。在产业结构层面,农村电商、乡村文旅、农产品精深加工等新业态不断涌现,依托业态创新延展农业产业链条,深挖农产品附加价值,可全面提升产业市场竞争力。在治理模式层面,数字平台搭建、数据资源互通、智能监测管控等数字手段的应用,持续推动乡村治理朝着现代化方向转型升级。

当前,金融助力新质生产力赋能乡村振

兴仍面临多重现实梗阻。一是乡村产业层次不高,多数地区仍以传统农业为主,产业链短,附加值低且抗风险能力弱,金融机构介入积极性较低;二是农村数字基础设施薄弱,偏远地区网络覆盖不足,数字金融服务难以全面下沉,城乡数字鸿沟依然存在;三是人才结构性短缺,懂技术、懂市场、懂金融的复合型人才匮乏,农户与经营主体的金融素养与数字能力明显不足。

面对金融助力新质生产力赋能乡村振兴的各类难题,须以金融创新为牵引,构建适配新质生产力的乡村金融服务体系,推动金融资源向乡村产业升级、数字基建以及人才培养等关键环节集聚。

第一,创新金融产品体系,精准支持乡村产业优化升级。围绕新质生产力重点领

域,开发科技信贷、绿色信贷、产业链金融、农机融资租赁、知识产权质押等专属产品。加大对农产品深加工、农村电商和乡村文旅等新业态的支持力度,推动金融资源向高附加值、高科技含量、高成长性环节倾斜,以金融助力乡村产业的焕新发展。

第二,强化数字金融支撑,加快农村数字基建的提档升级。加大对农村5G、物联网、智慧物流、数字平台等新型基础设施的金融支持与投入,推动数字金融服务向乡村全面下沉。运用大数据、区块链等技术完善乡村信用体系,提升信用评级精准度与线上融资便利度,扩大数字金融服务覆盖面,切实缩小城乡数字金融差距,为新质生产力落地乡村夯实数字底座。

第三,开展人才培养与金融知识普及的宣

传教育,激发乡村发展内生动能。联动金融机构开展数字应用、金融常识以及经营管理专项培训,逐步提升农户与新型经营主体使用金融工具、开拓新兴产业的综合素养。健全人才引进激励举措,吸纳科技、创业、金融类人才扎根乡土,推动人才、资金、技术要素汇聚融合,为乡村新质生产力长远发展筑牢人才根基。

强国必先强农,农强方能国强。乡村振兴是新时代强国建设的重要内容,新质生产力则是推动乡村高质量发展的重要内生动力。金融机构应立足服务实体经济本源,主动对接乡村振兴的一系列战略需求。以金融“活水”精准浇灌乡村新质生产力,推动农业更强、农村更美、农民更富,为全面推进乡村振兴、加快建设农业现代化注入持久动能。

作者:承月月(安徽大学马克思主义学院)

# 数字赋能乡村社会治理的路径探索

乡村社会治理是推进乡村振兴的重要基石。面对传统治理模式的诸多难题,数字技术成为推动乡村治理现代化的全新动能。结合乡村振兴发展背景,厘清数字赋能乡村治理的价值作用,剖析现存问题并探寻有效实施路径,有助于持续提升乡村治理水平,筑牢基层发展根基。

**一、数字赋能乡村社会治理的现实意义**

数字技术与乡村社会治理深度融合,是顺应基层治理转型、助力乡村全面振兴的必然选择。一方面,数字赋能打破传统治理的

时空限制,通过线上政务、智能监管、数据共享等模式,简化办事流程、整合治理资源,有效解决传统治理效率低、成本高、信息不畅等问题,推动乡村治理从“被动应对”向“主动服务”、从“经验驱动”向“数据驱动”转变;另

一方面,数字化平台畅通了村民诉求表达渠道,搭建起多元主体参与治理的桥梁,既便于基层干部精准掌握民情民意、及时化解矛盾纠纷,也能激发村民自治活力,助力构建共建共治共享的治理格局,为乡村振兴提供稳定的基层治理保障。

**二、数字赋能乡村社会治理的现实困境**

当前,数字赋能乡村社会治理仍存在诸多短板,制约治理效能释放。首先,数字基础设施不均衡,偏远农村地区网络覆盖不足、智能设备配备滞后,城乡及村落间的数字鸿沟依然明显,数字化治理缺乏硬件支撑;其次,数字素养能力不足,农村老年群体、留守群体数字操作能力薄弱,难以享受数字化服务,基层干部缺乏专业数字技能,无法充分运用数字平台开展治理工作;最后,治理体系融合不充分,部分地区数字化平台功能单

一、数据割裂,形成“信息孤岛”,且存在重建设、轻运营、脱离乡村实际的形式化问题,数据安全保障与制度规范也尚未完善,导致数字技术难以真正落地见效。

**三、探索数字赋能乡村社会治理的优化路径**

破解上述困境,需立足乡村实际,精准发力、系统推进。一是夯实数字基建根基,重点补齐偏远乡村网络、智能终端等硬件短板,推进5G、物联网等设施全覆盖,筑牢数字化治理硬件基础。二是提升全民数字素养,

针对村民开展零基础实用技能培训,重点帮扶老年群体跨越数字门槛;加强基层干部数字治理专业培训,打造复合型治理队伍。三是完善治理运行体系,整合碎片化平台,打造集便民服务、民情反馈、治安防控、环境监管于一体的智慧治理平台,打破信息壁垒;健全数据安全、权责划分、考核监管机制,杜绝形式主义,推动数字技术与乡村治理深度融合,真正以数字化赋能乡村治理提质增效,为乡村振兴注入持久动力。

作者:黄丹(南通大学马克思主义学院)