

## 城市金融报

城市金融网

www.csjrw.cn

城市金融报  
App城市金融报  
微信公众号城市金融报  
头条号全国首个“无目的地海上游”  
在上海启航

日前,首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”载着4000余名游客从上海吴淞口国际邮轮港出发,开启三天两晚的海上度假,标志着全国首个“无目的地海上游”航线正式落地。本次航线全程不靠泊境外港口,仅在近海海域巡游,以邮轮本体作为旅行目的地,成为中国邮轮行业转型升级的标志性事件。传统的出境邮轮航线受出境手续、时间及价格制约,出行门槛偏高,难以满足上班族的周末休闲需求。“无目的地海上游”航线的推出,填补了国内短途海上度假的空白。图为停靠在上海吴淞口国际邮轮港的首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”。

新华网供图

## 公积金制度时隔7年再修订

## 金头条

工行青海分行协办

**本报综合报道** 6月5日,住房和城乡建设部发布《住房公积金管理条例(修订征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),面向社会公开征求意见,意见征集截至2026年7月5日。此举意味着,这项覆盖数亿职工、资金总量巨大的公积金制度迎来重大修订。

## 提取场景拓宽

作为我国重要的住房民生保障制度,随着房地产市场步入存量时代,就业形态日趋多元,原有制度短板逐渐凸显:缴存覆盖面窄、资金使用场景有限、跨区域流通受阻、服务效率不足。

统计数据显示,截至2024年末,全国公积金缴存余额达10.9万亿元,资金呈现“东部紧张、中西部闲置”的分化格局,大量存量资金未能充分发挥作用。在此背景下,本次条例修订立足民生需求,全方位优化制度设计,推动公积金回归互助、普惠的本源。

针对公积金资金使用场景有限这一民生痛点,本次改革最先落地、也最贴近群众生活的调整,便是进一步放宽公积金使用范围。

根据《征求意见稿》,公积金提取情形由现行6类增加至9类。新规保留了购房、建造自住住房、大修住房、偿还贷款本息、退休、完全丧失劳动能力并与单位终止劳动关系、出境定居等原有提取用途,同时新增三项贴合日常生活需求的使用场景:限额内装修自住住房、支付自住住房物业费,并增设“经国务院批准的其他住房消费情形”,为后续政策调整预留空间。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉认为,这项调整是公积金顺应房地产市场迈入存量时代的重要举措。过去公积金主要侧重支持购房这类增量消费,如今使用范围延伸至换房、租房、修房、养房等全链条住房需求。将装修、物业费等刚性支出纳入保障范畴,进一步提升了公积金的普惠性与实用性。

上海易居房地产研究院副院长严跃进补充道,此次变革具备标志性意义。“以往公积金主要服务购房环节,新增物业费使用场景,

意味着保障范围从单次购房行为,延伸至住房消费的全生命周期。”

此外,租房提取规则的调整同样备受关注。在《征求意见稿》划定的九大提取情形中,“支付房租”被调整至首位,同时删除“房租超出家庭工资收入规定比例”的限制条件,政策对住房租赁的支持力度显著提升。

在严跃进看来,这一调整明确了政策导向,深度契合我国“租购并举”的住房发展方向,也是助力住房租赁市场发展的重要金融举措。

## 打破地域壁垒

在丰富公积金使用场景、满足居民日常住房消费需求之后,改革继续发力破解区域壁垒突出、跨区域流通不畅的难题,打通资金流转堵点。

目前各地公积金系统相互独立、区域分割,形成多处“信息孤岛”,制约了资金流转与跨区域互助。据中国社会科学院研究员、国家未来城市实验室副主任王业强介绍,不少城市仍采用人工核验材料的方式,跨部门数据无法共享,导致异地贷款流程烦琐、审批周期长,削弱了公积金的普惠价值。

《征求意见稿》第三十一条有针对性提出,加快推进公积金数字化建设,强化跨地区、跨部门、跨层级业务协同,最终实现公积金异地互认互贷。

李宇嘉表示,该举措顺应了当下人口常态化流动的趋势。“数字化建设为公积金异地提取、异地贷款筑牢信息基础,真正实现让数据多跑路、群众少跑腿,同时也强化了业务风险防控能力。”

严跃进认为,推进异地互认互贷是数字化赋能政务服务、助力区域一体化发展的重要举措,既能提升千万亿级存量资金的使用效率,也能精准匹配民众跨区域安居需求,夯实住房民生保障根基。

## 覆盖人群扩容

在打通资金使用、流通两大环节后,《征求意见稿》瞄准原有体系缴存覆盖不足的短板,持续扩大制度覆盖面,让更多劳动者共享公积金保障权益。

当前我国灵活就业人员规模已突破2亿人,而传统公积金制度依托单位劳动关系建立,长期将这一群体排除在外,但他们同样有

着迫切的安居需求。

《征求意见稿》第四十九条明确,个体工商户、非全日制从业人员及其他灵活就业人员,可自愿参加住房公积金制度。这也标志着,灵活就业人员参保政策正式从地方试点,升级为全国统一的法定制度。早在2021年,住房和城乡建设部便在重庆、成都等6座城市启动相关试点。

据了解,试点工作已取得明显成效:截至2024年末,36个试点城市已有超100万名灵活就业人员缴存公积金,其中24万人办理过租房或购房提取业务,充分体现出该群体强烈的缴存与使用意愿。

严跃进评价称,将灵活就业人员自愿参保写入条例,是把地方试点经验固化为国家顶层制度,也是本次公积金改革的重要方向,具备深远的社会意义。

李宇嘉则认为,服务群体从传统单位职工,拓展至外卖从业者、网约车司机、自由职业者等新就业群体,是公积金回归互助、普惠金融本质的关键一步。“让公积金福利惠及更多人,形成‘使用需求带动缴存意愿’的良性循环是检验本次修法成效的核心标准。”

## 强化监管防线

使用范围、流通渠道、自愿缴存等全面放宽,让公积金制度更加开放包容。与此同时,改革坚守安全底线,坚持“宽准入、严监管”原则,加大对骗提、骗贷等违规行为的惩戒力度,为各项新政平稳落地保驾护航。

《征求意见稿》提出,以欺诈、伪造证明材料等方式违规提取公积金的,相关部门将责令当事人退回资金,3年内禁止办理公积金提取及贷款业务;通过非法手段骗取公积金贷款,除限期退回资金外,当事人5年内不得办理提取、贷款业务,同时需按贷款金额的10%至20%缴纳罚款;情节严重的,将被纳入严重失信主体名单。一系列新规为公积金资金安全与全体缴存人权益筑牢防线,保障惠民政策平稳落地。

多位业内专家认为,本次公积金制度系统性修订,精准贴合人口流动、住房市场转型的时代特征,通过拓宽消费场景、破除地域壁垒、扩容覆盖人群,强化合规监管的全方位改革,将有效激活万亿沉睡存量资金,让公积金真正回归民生安居本源,持续释放制度普惠活力,为万千家庭安居保驾护航。

## 今日评

工行嘉兴分行协办

## 别让App偷走用户的“拒绝权”

## □丁慎毅

走路晃一下手机,广告弹出来了;坐公交刷一下,下载页面跳出来了。这不是段子,而是无数人每天经历的“数字绑架”。近日,工业和信息化部组织第三方检测机构抽查,发现31款App及SDK(软件工具开发包)存在侵害用户权益行为,涉及信息窗口点击跳转、违规收集个人信息等问题。疯狂小说、Now冥想、水印宝……名单拿出来,不少是手机里的“老熟人”。此类问题年年通报年年犯,不禁让人要问:我们的手机,到底是我们自己的,还是广告商的?

从此次通报内容看,有7款App存在信息窗口点击跳转的问题。这些App通过降低触发门槛、隐藏关闭按钮等方式,让用户在无意间就完成了点击、下载甚至授权,实质上是剥夺了用户对自身设备的控制权。这类行为已超出正常商业推广边界,涉嫌违反广告法、消费者权益保护法、反不正当竞争法等法律法规。

乱象之所以屡禁不绝,根源在于商业利益

与违法成本的严重失衡。对违规开发者而言,每一次强制跳转都可能转化为广告结算收入,在“流量即变现”的逻辑下,技术被异化为收割用户的工具。在利益驱动下,一些企业被通报后并未认真反思、积极整改,而是采取暂停更新或短期下架的“权宜之计”,试图在风头过后“重新开张”。与此同时,责任界定模糊、用户维权困难等问题的存在,导致处罚难以落地,使得在某些情况下违规收益要远大于守法成本。当一次次成功的诱导跳转带来的收益远超合规投入时,问题App便会不断出现且屡查屡犯。

对于此类乱象,监管部门近年来持续加大治理力度。截至目前,工业和信息化部已累计通报56批侵害用户权益行为的App(SDK),并对复查未整改到位的予以下架处理。今年4月以来,中央网信办、工业和信息化部、公安部会同相关部门再次开展个人信息保护系列专项行动,进一步深入治理App、SDK等服务产品及重点领域违法违规收集使用个人信息典型问题。针对App“乱跳转”等问题,2022年,在工业和信息化部指导下,中国信通院、电信终端产业协会联合多家行业重点企业制定相关标准,进一步细化了App信息窗口通过“摇一

摇”等方式触发页面或跳转至第三方应用的相关参数,可以说是非常有益的尝试。

不过,标准的完善并不意味着治理效能的自动兑现。要让用户真正掌握数字空间的主动权,还需在三个层面持续发力。一是压实相关主体责任,应用程序和分发平台应加强对App和SDK的安全审核,发现问题及时采取下架等措施。二是提高违法成本,对屡教不改者加大处罚力度,并将违规记录纳入企业信用档案,让“疼”落在现金流与品牌声誉上。三是赋予用户更便捷的防御工具,例如可以在手机操作系统中增设“一键禁止非主动跳转”等功能,减少用户在多层菜单中自行排查的负担。

技术应当服务于人,而不是将人异化为流量的工具。每一次未经同意的跳转、每一条被悄悄收集的隐私,侵蚀的不仅是用户体验,更是数字社会最基本的公平与尊严。相关部门的行动已初见成效,但距离“我的手机完全由我做主”还有一段路要走。监管的尺子已经量到了代码深处,接下来考验的,是相关部门的持续作为和服务提供者的道德操守。毕竟,对于广大消费者来说,守得住手机里的清静,才算守得住自己的数字生活。

## 财发布

## 私募基金“顶层设计”文件出台

近日,国务院办公厅正式发布《关于加强监管防范风险 促进私募基金高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。文件针对政府投资基金、国有企业投资基金的监管薄弱环节,出台多项精细化管理举措,通过严控新设基金、优化存量资源、压实主体责任、完善奖惩机制等方式,规范国有私募基金运作,防范化解行业风险,推动私募基金行业合规稳健、提质增效发展。

近年来,国内私募基金行业稳步前行,国有资金成为行业募资的重要来源。各类政府及国企投资基金,紧紧围绕国家战略开展投资布局,在助力实体经济发展、推动产业升级、赋能科技创新、培育新兴产业等方面发挥了重要作用。不过,随着国有基金规模持续增长,行业发展问题逐步暴露。部分基金脱离设立初衷,投资方向偏离主业,出资人监管落实不到位、内部管理松散等问题突出,不仅降低了国有资金使用效率,还带来了国有资产流失隐患,行业监管规范工作亟须持续推进。

针对政府投资基金存在的问题,《指导意见》明确监管标准,搭建起全流程监管体系。文件严格管控政府投资基金新设工作,明确县区原则上不得新设相关基金,确因区域发展需要新设的,必须报请上级人民政府审批。同时,各地需盘活现有基金资源,整合同类存量基金,避免重复设立、资源浪费。除此之外,文件还从预算、绩效、国资管理、信息统计等方面细化要求,严肃财经纪律,完善基金信用登记管理。通过常态化监测基金运行状态、科学评价投资投向、健全内控风险防控体系、规范备案登记流程,全方位约束基金投资行为,确保基金始终贴合政策属性和功能定位。

在规范国有企业投资基金发展方面,《指导意见》重点聚焦布局优化与责任落实,补齐国企基金监管短板。文件要求统筹规划国企投资基金整体布局,贴合国有经济优化升级需求,引导各类基金专注主业、找准定位、规范投资。同时严格把控基金设立准入关口,杜绝盲目新设基金,对运营效率低、收益不佳的基金开展整合重组。文件进一步明确国有企业主体责任,督促基金管理人严格遵守行业监管规则,建立符合国企基金发展规律的运营模式,规范高管选聘流程,全方位强化风险管控,杜绝管理失控问题,守住国有资产安全底线。

本次《指导意见》出台,是国内私募基金行业政策体系持续完善的重要举措,延续了近年来的行业扶持与规范导向。2024年以来,中央多次提出要发展风险投资、培育长期耐心资本。当年6月出台的“创投十七条”政策,从主体培育、资金供给、退出机制、容错激励等方面,为国有创投基金发展松绑赋能。后续各部门持续细化落地细则,2024年12月出台央企创投基金专项政策,2025年1月国办发文规范政府投资基金全流程管理,逐步形成了层层递进、不断完善的行业政策体系。

证监会相关负责人表示,此次《指导意见》结合行业发展实际和监管工作经验,立足资本市场发展大局,兼顾问题导向和目标导向,对私募基金行业监管作出全面系统部署。文件建立起常态化风险防控和合规监管长效机制,引导行业在规范中稳步发展、在发展中提质增效,为国内私募基金行业高质量发展夯实制度基础。

记者 白璐

## 微博汇

工行新疆分行协办

## 全国首家网上离境退税商店上线

@中国经济导报 日前,我国首家网上离境退税商店落地北京。境外旅客只需通过京东应用程序选购带有“离境退税”专属标识的商品,下单时在线录入证件号码、入境日期等相关信息后,系统自动为其生成电子退税申请单。此次网上离境退税商店的上线,由北京市税务局、市商务局等部门联合京东集团开发完成,是落实离境退税政策、打通线上消费退税堵点的创新举措。该模式打破了退税消费的地域、场景和时间限制,境外旅客在中国境内随时可以通过手机选购退税商品;退税单据线上自动生成,简化办理流程,提升购物体验。

## 长江干线首条“复式航路”试运行

@中国新闻网 近日,长江干线首条“复式航路”在安徽上桥水道和大通水道试运行,预计每日分流200余艘上行浅吃水船舶,进一步释放长江黄金水道社会经济效应。据了解,“复式航路”是为缓解长江干线航道资源利用不充分问题,在现有航道基础上,通过加强航道水深探测,设置虚拟航标,对航道内船舶航路进行“车道级”细分,在航道外设置浅吃水船舶推荐航路,形成上行航道内、外,下行航道内、外等多条航路。“复式航路”能够优化通航秩序,缓解船舶拥挤,让不同尺度、不同航速的船舶各行其道,为小型船舶提供更经济、更安全的航路选择,为主航道内大型船舶营造更为宽松、安全的航行环境,实现“深水深用、浅水浅用”“大小船、快慢船分流”,从而提高通航效率,降低航运物流成本。

## 喜茶海外首家茶坊在纽约开业

@新京报 6月5日,中国新茶饮品牌喜茶在海外开出了第一家“茶坊”(tearbar)。开业仅1小时,现场排队长度突破300米,排队人数超过500人,不少消费者等待数小时只为喝上一杯首次登陆美国市场的茶特调。据了解,这家新门店位于纽约上东区,步行约10分钟即可抵达大都会艺术博物馆与古根海姆博物馆。该地区被认为是纽约的“老钱聚集区”,汇集了博物馆、画廊、精品店等高端消费场景。茶吧菜单显示,此次共推出8款茶特调,定价在5.99美元到8.49美元之间。按照纽约8.875%的销售税计算,单杯税后价格约为6.52美元至9.24美元,折算成人民币约为47元至67元。这个价格与曼哈顿核心区的一杯精品咖啡处于同一消费区间。

责编:朱希杰 版式:冯梅花 电话:(029)89668179 邮箱:csjrb101@sohu.com