

2026.6.17 星期三  
责编:张茜楠 朱希杰 版式:冯梅花 电话:(029)81140213 csjrbll@163.com

## 从财政输血到社会造血：平台型社会力量参与公共文化服务可持续供给的机制研究

基层公共文化服务长期面临财政依赖较强、项目持续性不足以及社会资源利用效率不高等现实困境。如何突破传统“财政输血”供给模式，构建具有自我发展能力的公共文化服务体系，已成为当前文化治理研究的重要议题。本文以“保定模式”为案例，基于平台与协同治理，分析平台型社会力量参与公共文化服务供给的运行机制。研究发现，“保定模式”通过平台化组织将原本分散存在的艺术、制度与社会资源重新纳入公共文化生产体系，构建了“发现—整合—价值转化—再投入”的资源循环机制，实现了公共文化服务由资源消耗型向资源再生型转变。研究表明，平台型社会力量驱动的资源循环机制，是破解基层公共文化服务财政依赖困境、实现公共文化可持续供给的重要路径。

### 一、问题提出

党的十八大以来，我国公共文化服务建设进入由规模扩张向高质量发展转变的新阶段。近年来，各级文化馆、图书馆、农家书屋以及基层综合文化服务中心建设持续推进，公共文化服务覆盖范围不断扩大，人民群众基本文化权益得到有效保障。

然而，在公共文化服务取得显著成效的同时，一些长期被忽视的结构性问题也逐渐显现。一直以来，我国基层公共文化服务主要依赖财政投入和行政推动，其运行逻辑本质上是一种资源输入型模式。在公共文化

资源相对匮乏时期，这种模式能够迅速建立覆盖广泛的公共文化服务体系，但随着公共文化服务进入高质量发展阶段，其局限性开始逐渐暴露。

一方面，基层财政压力持续增加，而群众文化需求不断升级。许多公共文化项目仍然依赖专项资金和阶段性支持，项目结束即活动结束，活动结束后资源退出，难以形成持续运行机制；另一方面，大量文化资源并未得到有效利用。基层艺术家缺乏传播渠道，高校和科研机构拥有丰富人才与学术资源却难以持续进入基层文化建设，行业协会掌握组织资源和评价资源却缺少有效转化路径，企业有参与文化公益的现实需求，却缺乏对接平台。基层公共文化服务亟须跳出“财政投入才能运转”的路径依赖，探索新的可持续供给模式。

“保定模式”正是在这一背景下形成的实践案例。该模式并未以持续财政投入为主要支撑，而是通过平台型社会力量整合艺术资源、制度资源与社会资源，探索出一条公共文化服务可持续供给的新路径。本文试图分析平台型社会力量驱动资源循环的运行机制，并探讨其对于破解基层公共文化服务财政依赖困境的理论意义与实践价值。

### 二、“保定模式”的发展历程与运行逻辑

“保定模式”起源于2015年前后，由社会力量自主发起并持续推动，至今已不间断运行十余年。项目形成的直接背景在于基层

艺术资源与群众文化需求之间长期存在的结构性错配。一方面，大量基层书法家、美术家、高校艺术教师以及艺术专业学生拥有较强创作能力，其作品却由于市场渠道有限而长期积压，难以实现传播和价值转化；另一方面，基层群众对于原创艺术作品存在真实需求，却受制于信息壁垒和价格壁垒，难以接触优质艺术资源。

项目团队在长期实践中逐渐意识到，问题并非资源不足，而是资源配置失灵。基于这一认识，项目开始搭建连接艺术家与基层群众的平台，通过整合认同公益价值的艺术家、高校、协会和企业资源，将原创艺术作品与基层文化活动相结合，使艺术作品能够进入乡村和社区。经过十余年发展，项目累计推动6万余幅原创书画作品免费进入乡村、社区、军队、学校、企业等基层单位，逐步形成覆盖艺术家、高校、协会、企业和基层群众的资源网络。

与传统下乡活动不同，“保定模式”的核心并不在于一次性文化供给，而在于形成持续性的资源组织机制，使公共文化产品能够不断生产并进入基层社会。

三、平台型社会力量驱动的资源循环机制“保定模式”能够持续运行的关键，并不在于获得了持续稳定的财政支持，而在于形成了一套资源循环机制。本文所称“社会造血”，是指平台型社会力量通过资源组织与价值转化，实现公共文化产品持续生产和资源持

续回流的过程。与传统公共文化服务主要依赖财政投入不同，“保定模式”更加注重对社会存量资源的发现、整合与激活，通过平台化组织将原本分散存在的艺术资源、制度资源和社会资源重新纳入公共文化生产体系。

首先，大量沉睡的艺术资源得到重新激活。基层艺术家、高校教师以及艺术专业学生的作品，通过平台进入基层公共文化服务场景，使原本难以进入市场流通体系的资源获得新的价值实现路径。艺术家获得传播机会和社会认可，群众获得优质文化产品，公共文化服务则获得持续资源来源。

其次，更重要的是，平台突破了传统公共文化服务主要依赖财政资源的路径，将荣誉、评价、职称、课题、社会服务成果等制度资源转化为公共文化产品生产动力。长期以来，这类资源主要在各自体系内部流动，其公共价值释放相对有限。“保定模式”通过组织机制将其与基层文化需求相连接，使艺术家、高校、协会和企业等主体能够在参与公共文化服务过程中获得相应价值回报，从而形成持续参与动力。

同时，作品创作、装裱、展示和传播等环节还带动了相关文化产业发展，在创造社会价值的同时形成经济价值。随着项目影响力不断扩大，其品牌价值进一步吸引企业、媒体以及社会组织参与，推动资源持续回流。由此，艺术资源、制度资源与社会资源逐渐形成协同运

行的资源循环网络，使公共文化服务从单纯依赖财政投入的资源消耗模式，转变为具有自我发展能力的资源生产模式。

### 四、治理创新与结论

“保定模式”的创新不在于组织文化服务本身，而在于通过平台化组织将分散的艺术资源、制度资源和社会资源持续转化为公共文化产品，探索出一条不完全依赖财政投入的公共文化供给路径。

研究表明，当前公共文化服务面临的核心理问题并非资源短缺，而是资源组织能力不足。“保定模式”通过构建“资源发现—资源整合—价值转化—资源再投入”的循环体系，实现了公共文化服务由资源消耗向资源再生产的转变。在这一过程中，平台型社会力量发挥了资源连接与价值转换功能，成为政府、市场与社会协同治理的重要纽带。

这一案例表明，基层公共文化服务并非只能依靠财政投入，也可以通过激活社会存量资源形成持续供给能力。其真正价值不在于具体活动形式，而在于可复制推广的资源循环逻辑。综上所述，平台型社会力量驱动的资源循环机制，是破解基层公共文化服务财政依赖困境、实现公共文化可持续供给的重要路径。

基金项目：保定市哲学社会科学规划课题（课题编号2024131）。

作者：李良（保定幼儿师范高等专科学校）

## 跨村联建的运行机制与优化路径

——以日照市乡村振兴片区为例

传统“就村抓村”的发展模式日益暴露出规模不经济、资源碎片化、公共服务供给低效等弊端。如何打破行政区划边界，实现要素优化配置和产业协同发展，成为乡村全面振兴的关键命题。

日照市较早探索片区化推进路径。2020年出台的《关于打造乡村振兴隆起带创建乡村振兴齐鲁样板示范区的实施意见》，系统规划“五纵一横”六条乡村振兴隆起带，构建起片区化推进的基本骨架。截至2025年底，全市累计争创省级片区17个、市级片区17个、县级片区46个，片区覆盖村庄983个，覆盖率达39.1%。

然而，片区建设的“物理组合”并不必然带来“化学反应”。部分片区存在“联而不合”现象：村庄间行政壁垒尚未实质性突破，产业发展仍呈“块状分割”，利益分配机制有待健全。跨村联建正是在这一背景下应运而生——它不是行政村的简单合并，而是通过组织重构引导资源重组，在保持行政村建制和资产产权不变的前提下，实现发展层面的实质性联合。

### 一、日照市跨村联建的实践探索

日照市以“五纵一横”隆起带为依托，围绕组织、产业、治理三个维度推进跨村联建。

在组织联建方面，涛雒镇棧子片区成立联村党总支，实现“统一规划、统一招商、统一运营”，既保证各村独立性又实现发展协同。峤山镇金谷丰源片区通过“八联”工作

法，推动12个村约2600亩土地规模化种植黄小米，村集体累计增收超300万元。

在产业联营方面，棧子片区联建后统一规划产业布局，成立专业合作社，建设精深加工车间，打造“江阿公”“望鲜记”等自有品牌，从“卖原料”转向“卖品牌”，片区年产值突破亿元。金谷丰源片区深化与省农科院合作，亩均增收1200元以上。

在乡村联治方面，由联村党组织牵头，通过“联村统一协商、各村组织实施”方式统筹规划公共服务设施，实现“15分钟便民服务区”全覆盖。

### 二、跨村联建面临的主要问题

一是“联而不合”现象依然存在。部分片区联建仅停留在“会议联开”和“活动联办”层面，实质性资源整合有限，片区建设进度差距较为明显。

二是产业发展层次有待提升。部分片区产业链条较短，精深加工能力不足。第三批省级片区产业项目平均数量低于第一批，反映出片区产业“造血功能”不足。

三是专业运营人才相对匮乏。片区运营需要既懂农业又懂市场的复合型人才，现有村干部对市场化运作、品牌化运营等现代

经营发展理念认知不足。

四是村民参与度有待提高。部分村民对现代农业生产经营方式存在认知壁垒，在跨村联建、收益分配、项目决策等关键环节，普遍存在知晓度不高、被动参与建设的问题。

### 三、跨村联建的优化路径

第一，完善联建制度，夯实组织基础。制度是跨村联建行稳致远的根本保障。应健全联村党组织运行规则，建立“周碰头、月例会、年述职”工作制度，确保联建工作常态化、规范化开展。完善“总支+支部”联席会议机制，对联建重大事项实行“议题广泛征集、集中统一研究、分层执行落实”的闭环决策程序。同时，建立健全联村党组织考评机制，将其履职情况纳入基层党建考核体系，与干部评优评先、提拔任用直接挂钩。探索设立跨村联建专项扶持资金，对联建成效显著

的片区予以奖励，构建正向激励体系。第二，强化产业支撑，提升造血能力。产业是跨村联建的生命线。当前部分片区产业项目储备不足、增量偏少，产业“造血功能”薄弱问题突出。应立足各片区特色优势产品，推动产业链向精深加工、品牌营销、文旅融合等高附加值环节延伸。依托绿茶、蓝

莓、渔业等本土特色产业，推广“党总支+合作社+农户”“党总支+企业+基地”运营模式，实现产业统一规划、统一品牌、统一销售。坚持差异化布局原则，依据各村资源禀赋明确功能定位，规避同质化和低水平竞争。同时，深化与科研院所对接合作，积极引进新品种、新技术、新模式，提升农产品科技含量与市场竞争力。

第三，创新运营机制，破解人才瓶颈。人才是制约跨村联建提质增效的关键因素。应探索“片区党委+专业运营公司”市场化模式，引入专业团队负责片区市场化运营，推动村干部回归政务服务，统筹协调主责主业。加大“乡村振兴合伙人”招募培育力度，吸引在外乡贤、行业技术能手返乡创业，通过技术入股、项目合作等方式返哺参与片区开发建设。建立“导师帮带”培养机制，由经验丰富的联村书记结对带教年轻干部，夯实乡村人才后备力量。同时，常态化开展村干部精准化专题培训，围绕产业规划、品牌运营、电商营销等重点领

域赋能提技，全面提升基层干部专业化履职能力。

第四，健全利益分配机制，激活内生动力。利益联结是跨村联建长效发展的核心纽带。当前村民对联建收益分配知晓度偏低、参与感不强，根源在于利益分配机制不够透明、不够完善。应建立健全“保底收益+按股分红+按劳计酬”的多元复合分配模式，既保障村民、村集体基本收益，又充分调动各方参与建设的积极性、主动性。在联建项目初期即明确利益分配核心原则，综合考量各村资金、土地、劳动力等资源投入的实际贡献，构建科学精准的收益评估和分配体系。强化财务公开与监督审计，依托村务公开栏、线上工作微信群等多元平台，及时公示联建项目收支、收益分配等核心信息，以制度透明化保障利益分配公平化。

### 四、结语

跨村联建是片区化推进乡村振兴的重要制度创新。日照市的实践表明，该模式通过组织联建、产业联营、乡村联治等方式，有效破解了传统单村发展模式的结构性困境。下一步，应持续推动跨村联建从“点上示范”向“面上提质扩面”升级，为打造乡村振兴齐鲁样板贡献可复制、可推广的日照经验。

基金项目：日照市社会科学研究课题“日照市片区化推进乡村振兴中‘跨村联建’模式的运行机制与优化路径研究”（ZX2026319）。

作者：林辰，庄仕尧（山东外国语职业技术大学）

## 交通运输执法服务乡村振兴的路径研究

交通运输执法服务乡村振兴以守护乡村交通基础设施安全为核心，通过常态化巡查与专项整治相结合的方式，全方位保障农村公路完好畅通，严厉打击各类损害农村公路的违规行为，明确公路保护范围，筑牢乡村发展的交通硬件支撑。以党建引领构建共治格局，建立党建联建与矛盾调解机制，凝聚治理合力，化解交通领域矛盾，通过强化执法队伍建设、完善考核评价体系，提升执法能力与规范化水平，全方位为乡村振兴提供坚实的交通运输保障。

### 一、夯实乡村交通基础设施根基，赋能民生改善与乡村振兴发展

交通运输执法部门应主动牵头，联合地方政府、规划机构及乡村社区，结合区域资源禀赋和产业需求，科学制定全域乡村交通专项规划，实现交通与乡村发展精准衔接。执法部门依托日常执法掌握的实际情况，引入地理信息系统等先进技术，精准分析人口、产业、旅游资源等核心信息，科学确定道路标准与密度，避免重复建设和资源闲置；同时兼顾规划前瞻性与弹性，预留升级空间，推动交通网络与乡村生产生活、旅游景观、生态保护

有机衔接，筑牢发展规划基础。

执法部门打破传统被动养护模式，推动乡村公路养护向主动预防转型，联动相关单位开展科学化、差异化养护。依托路况检测技术，定期排查路面、路基等病害，建立路况档案并制定针对性养护计划，实现病害早发现、早修复。养护资金坚持重点倾斜原则，优先投向旅游线路、产业通道等重点区域，保障通行安全与舒适，助力乡村旅游和农产品运输。同时加强养护监督，督促养护单位落实计划，确保资金用在实处、养护取得实效，为民生改善和乡村旅游提供持续交通保障。

### 二、深化党建引领共治，强化执法队伍建设，筑牢乡村交通保障防线

深化党建引领，凝聚乡村交通治理合力。交通运输执法部门坚持党建引领，推动基层党组织与乡村社区、运输企业等建立党建联建机制，签订共建协议明确权责分工，定期组织座谈交流，商议交通规划、执法难点等重点问题，形成“问题共商、资源共聚、行动共推”的治理模式，打破治理壁垒，实现信息共享、优势互补，为乡村交通保障筑牢组织基础。

健全矛盾调解机制，提升治理效能。依托党建引领，在基层执法站点设立党员先锋岗，选拔优秀执法人员担任调解员，对接群众与运输主体，结合政策宣讲、法律解释，耐心倾听诉求、梳理焦点，公平公正化解农产品运输、村民出行等相关矛盾纠纷，减少矛盾发生，提升群众满意度与获得感，让交通治理更有温度。

强化执法队伍建设，提升执法能力。围绕乡村交通治理需求，制定执法人员能力提升计划，聚焦法律知识、业务技能、群众工作能力三大核心，覆盖农村公路管理、超限超载治理等重点领域，通过集中授课、案例探讨、模拟执法等形式强化培训。建立轮岗交流机制，选派城区执法骨干到乡村一线锻炼，组织乡村执法人员学习先进经验，促进城乡执法能力均衡发展。

完善考核评价体系，倒逼执法队伍规范化建设。健全执法考核评价体系，将群众满意度、问题整改率等核心指标纳入考核，采取日常督查、群众评议等方式确保考核真实公正。建立奖惩机制，表彰优秀执法人员，追究不合格人员责任，主动公示考核结果并接受

群众监督，以考核为“指挥棒”，打造政治合格、业务精通、作风优良、执法公正的乡村交通运输执法队伍，筑牢乡村振兴交通保障防线。

### 三、规范执法服务提质，优化乡村交通营商环境，助力乡村产业提质增效

交通运输执法部门立足乡村实际，聚焦执法规范化，优化执法服务环境，为乡村产业发展保驾护航。严格落实行政执法“三项制度”，明确执法权限、流程和标准，确保执法有章可循。结合乡村群众法律意识薄弱的特点，坚持教育与处罚、服务与监管相结合，以说服教育、劝导纠正为主，杜绝简单粗暴执法；统一执法标准，规范文书制作，杜绝选择性、随意性执法，保障运输主体合法权益。同时，通过常态化巡查与专项整治，精准打击超限超载、非法营运等突出问题，规范乡村交通市场秩序。

围绕乡村产业发展需求，执法部门精准对接特色产业、乡村旅游、农村物流等领域痛点，强化执法服务保障。针对农产品运输“急、鲜、特”特点，开设“绿色通道”，推行“快检快放”，保障运输畅通、减少损耗。聚焦乡村旅游，加强旅游线路和景区周边执法监

管，严查非法营运，合理调配执法力量疏导交通，提升游客出行体验。针对农村物流滞后问题，规范物流车辆管理，引导优化配送路线，助力构建“县—乡—村”三级物流体系，打通农产品出村、工业品下乡的交通瓶颈。

### 四、结语

总体来说，交通运输执法服务乡村振兴是一项系统性、长期性工程，其核心价值在于通过规范化、精准化、多元化的执法与服务举措，将交通基础设施优势转化为乡村发展优势，为乡村产业升级、民生改善、生态保护提供坚实保障。从底层逻辑来看，交通运输执法始终贯穿于守护乡村交通基础设施安全为核心，通过常态化巡查与专项整治协同发力，筑牢乡村交通发展的硬件根基，彰显了执法工作与乡村发展需求的深度契合。在服务路径探索中，基础设施夯实与党建引领共治双向发力，既破解了乡村交通规划不合理、养护不到位的难题，又化解了治理协同不足、矛盾纠纷突出的困境，实现了执法效能与服务质量的同步提升。

作者：陆芦（湖南省邵阳市交通运输综合行政执法支队）

## 三重维度下科技自立自强助推中国式现代化的内在逻辑

党的二十大明确提出，必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快实现高水平科技自立自强。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内高质量发展进入攻坚期，传统发展动能逐步弱化，现代化建设面临新的机遇与挑战，高水平科技自立自强为中国式现代化行稳致远注入强劲动能。

### 一、科技自立自强是冲破现代化发展瓶颈的关键引擎

当前，中国现代化进程正面临从“规模扩张”向“质量提升”的关键转型，产业结构转

型升级成为核心任务，而科技自立自强是突破转型瓶颈的根本路径。长期以来，我国部分产业处于全球产业链中低端，存在“大而不强”的问题。科技自立自强通过突破核心技术壁垒，推动传统产业智能化、绿色化转型，培育战略性新兴产业，实现了产业竞争实力的有效提升、量的合理增长。在现代化进程中，产业现代化是核心载体，而科技自立自强直接决定了产业升级的速度、深度与可持续性，成为衡量产业现代化水平、研判国家现代化建设质量的重要标尺。

### 二、科技自立自强是筑牢现代化安全屏障的战略基石

展望“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，国家安全是国家现代化的前提与保障，而科技自立自强已成为维护国家安全的核心支撑，其发展水平直接关系到现代化进程的稳定性与安全性。当前，国际格局深刻调整，地缘政治冲突加剧，科技领域的竞争已成为国家安全竞争的核心战场，核心技术领域的“单向依赖”成为国家安全的重大隐患。外部市场前堵后追、双重挤压的竞争格局，一定程

度上阻碍了我国的创新步伐。在复杂严峻的国际形势下，科技自立自强的程度直接决定了国家抵御风险挑战的能力。因此，习近平总书记指出：“我们没有别的选择，非走自主创新道路不可。”唯有坚定不移推进科技自立自强，才能补齐科技短板、守住安全底线，为中国式现代化筑牢稳固的安全屏障。

### 三、科技自立自强是提升现代化国际话语权的關鍵支撑

中国的现代化是开放的现代化，更是参与全球治理、贡献人类发展的现代化，科技

自立自强成为我国提升国际话语权、塑造有利外部环境的核心依托。我国通过科技自立自强，在多个关键领域实现从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”的跨越，为参与全球治理提供了坚实底气。在现代化进程中，国际话语权的提升是现代化水平的重要体现，而科技自立自强通过增强国家综合实力与国际影响力，成为衡量我国现代化是否具备全球引领效能、能否为人类文明进步贡献中国智慧和

中国方案的重要维度。

作者：袁遥（南通大学马克思主义学院）