

# 乡村IP：乡村振兴的新动能与价值转化新模式

在全面推进乡村振兴的战略背景下,乡村发展正从传统农业生产迈向文化价值挖掘与产业融合的新阶段。我国疆域辽阔,广袤的乡村既承载着深厚的农耕文明,也绵延着丰富的海洋文化。本文基于创新实践,探讨以AI技术与人机协同模式为核心的乡村IP开发新路径,揭示其作为乡村振兴新动能的经济逻辑。

## 一、困境：文化资源的闲置与价值沉睡

乡村虽蕴含独特的文化资本,但长期存在转化障碍。一是产权模糊使非遗技艺、航海传说与地方风俗缺乏确权与标准化,无法形成可交易资产;二是传统设计收费高,可达8万元至15万元,且需耗时3到6个月,高昂门槛令乡村望而却步,且外部主导易致文化被误读,IP无根;三是设计脱离在地语境,村民从文化主人沦为旁观者。

## 二、破局：AI驱动与文化解码的创新模式

以“千村千寻”为代表的创新模式,倡导从文化基因的结构化提取到数字场景的活化应用,通过技术与机制的双维革新,构建起“低成本、高保真、可共创”的新范式。

技术层面,其核心正是该研究提出的“基因解码”与“数字活化”的结合。该模式最初源自对浙江沿海地带深度的海洋文化田野调查,通过系统梳理渔家技艺、海岛色彩、航运用型等方面,构建了涵盖“技艺、色彩、型制、语义、时空、音声”六维度的“海洋文化基因图谱库”。在此基础上,运用算法量化权重并驱动ComfyUI智能生成。AI创作基于结构化图谱数据而非随机拼贴,从源头保障文化还原度超90%。

在实践中,这套源自海洋文化的方法论已成功向多类型乡村延伸。在浙江宁波集士

港镇四明山村,团队深入挖掘山林生态基因生成了“朱陞”IP及其衍生体系,该体系搭载的XR场景互动成功率达到了95%;而在慈溪龙山镇凤浦畚村——传说中的“徐福东渡”起航地,团队调用海洋文化图谱库,提取航海传说与海蓝色调,生成“凤浦启航”IP,并通过轻量化XR技术在凤浦湖上再现东渡船队,让静态的海洋史诗转化为游客手机里的震撼动画,生动诠释了“数字活化”的赋能效应,破解了“文化看不见、听不着”的难题。

机制层面,采用人机协同“双重评估”。AI生成后经设计师美学把关,再交由村民投票校正,将村民转为“共创者”。凤浦畚村的调研显示,村民参与率从25%跃升至70%,老村民对IP认可度超85%。

商业层面,颠覆性分成模式打破僵局。项目实行“零前期费用+按文旅收益10%到20%分成”,收益分配村民占60%、村集体与项目方占余下部分,变短期合作为长期共同

体。四明山村实践显示,该模式带动村民累计增收超1.2万元,实现了“文化变现金”。

## 三、价值：乡村IP作为新经济要素的乘数效应

此创新模式将为乡村经济带来结构性升级:

(一)将不可移动的文化资源转化为可交易的IP资产包,通过授权、文创、体验分成等变现方式,IP成为持续产生收益的“数字地租”。

(二)IP作为叙事容器,赋能海洋文旅节庆、海鲜地理标志产品包装与渔家手作衍生,推动三产融合。

(三)特色IP吸引城市客流与资金流,轻量化SaaS运营创造新岗位吸引青年返乡;项目依托本土海洋与农耕文化禀赋自我造血,形成“增值—获益—再投入”的正向循环,摆脱外部输血依赖。

## 四、结论与展望

乡村IP开发是以文化为核、技术为杆的价值重估运动,通过破解产权、成本与认同难题,将乡村变为“文化价值生产地”。本研究实践证明,全链条的数字化保护是唤醒乡村文化资本的有效路径。未来,此类模式的规模化需重点关注以海洋文化因为代表的知识图谱库跨区域共享、AI生成伦理与版权体系完善,以及与乡村电商、文旅基础设施的深度融合。唯有如此,方能真正激活乡村多元的文化资本,铺就“文化自觉”到“经济自强”的共富之路,让每个村落都拥有收获时代红利的超级IP。

**课题项目:**本文系浙江省大学生创新创业训练计划项目“从基因解码到数字活化:宁波海洋文化遗产的全链条数字化保护研究”研究成果(项目编号:S202513001048)。

**作者:**薛小蔓 李泽锦 金雨露 王楠(宁波财经学院)

# 自贸港建设背景下跨境劳务用工规范化发展路径探究

——以涉越南籍务工人员用工企业为研究视角

**摘要:**随着海南自贸港开放进程不断推进,建筑、农业种植、家政、旅游服务等行业用工缺口持续扩大。因琼越地理相近、薪资差距、人员往来等因素,越来越多的越南籍人员来到海南务工,非正规用工现象常见于中小微企业及个体经营主体。本文以海南涉跨境务工人员用工企业为核心研究对象,从企业人力资源管理、成本管控、合规经营、内部管理等多维度,梳理企业雇用越南籍务工人员的现状、用工痛点与违规成因,剖析非正规跨境劳务用工对企业经营、行业发展及市场秩序造成的影响,并结合企业实际经营需求,从人力资源体系搭建、合规管理、成本优化、政企协同、行业自律等方面提出跨境劳务用工规范化发展路径,助力海南自贸港企业实现合法用工、稳健经营,推动区域涉外用工市场法治化、标准化发展。

**关键词:**海南自贸港;跨境劳务;越南务工人员;企业人力资源;合规用工;企业管理

## 一、引言

2018年海南自贸港全面启动建设,59国免签等开放政策落地,外籍人员入境规模连年攀升。海南与越南地缘相近、人缘相亲,双边人员往来愈发频繁。2025年1—9月海南入境过夜境外游客达82.26万人次,同比上涨27.7%;仅海口美兰机场口岸,2025年越南籍人员出入境人次同比增长138%<sup>[1]</sup>。自贸港实体经济快速发展,企业季节性、临时性用工缺口凸显,本地劳动力供给不足且从业意愿较低,一些中小企业或个体经营主体为缓解招工难、降低人力成本,选择聘用无正规务工手续的越南籍人员,非正规跨境用工乱象随之滋生。

此类用工模式不仅给企业人力资源管理、合规经营、财务风控等方面带来巨大隐患,也扰乱了行业用工秩序,增加企业经营风险。当前学界多从政府治理、边境管控视角研究跨境劳务问题,立足企业经营管理视角的研究相对偏少。基于此,结合本课题组在相关工作中获取的信息,本文主要聚焦中小微企业(含个体经营)主体,分析企业聘用越南籍跨境务工人员的现实困境、违规动因,针对性提出企业端管理优化方案与行业规范化对策,既帮助企业规避经营风险、完善内部管理,也为自贸港跨境劳务市场长效治理提供实践参考。

## 二、海南企业聘用越南籍跨境务工人员用工现状

据不完全统计,当前海南涉越南籍务工的用工主体主要集中在农业种植、建筑、家政、旅游服务四大行业,企业用工模式、人员管理、岗位配置等方面呈现鲜明特征,同时暴露诸多管理漏洞。

(一)企业用工来源依赖非正规渠道,人力资源招聘体系缺失

海南一些企业未通过官方正规跨境劳务渠道招人,依赖民间中介、同乡引荐、熟人介绍等非正规路径。越南籍务工人员经广西边境入境,广东徐闻中转后进入海南,形成“境外招募—跨省中介—岛内熟人引工”的地下输送链条。早在2011年,海南就曾侦破此类跨境民间劳务输送大案<sup>[2]</sup>,成为中越边境民间劳务向海岛无序延伸的典型案列。近年来,此类输送链条更趋隐蔽化、常态化,已成为基层用工监管中的常态化难题。

从企业管理层面来看,这类企业普遍没有建立标准化的外籍人员招聘流程,人力资源部门职能弱化,缺乏对外籍务工人员资质审核、背景核查、手续查验的专业能力,依赖中介输送人员,无法核实务工人员出入境、居留、就业等合法手续,从招聘源头就埋下合规风险。同时,务工人员跨区域流动性极强,人员入职、离职随意性大,进一步加大企业人员统筹管理难度。

(二)岗位性别分化明显,企业用工管理缺乏规范性

越南籍务工人员岗位主要集中于劳动强度大、本地劳动者从业意愿低的一线基础岗位,企业岗位分配形成明显性别分化。女性务工人员主要分布在农业种植、家政保洁、小区物业等岗位,男性多就职于建筑施工、户外零散务工领域。

涉事企业多为中小微企业主体,内部人员管理模式粗放,针对外籍员工未制定专项考勤、岗位职责、作业规范等管理制度。多数企业将外籍务工人员与本地员工混岗管理,未开展岗前培训、安全培训、语言沟通培训,岗位职责模糊、作业标准不统一,不仅降低生产服务效率,也极易引发安全生产事故、劳资纠纷

等问题。

(三)用工群体结构复杂,企业人员稳定性与管理难度加剧

企业聘用的越南籍务工人员主要分为两大群体,给企业人员管理带来双重压力。一是历史定居群体,上世纪通过跨国通婚定居海南的越南籍居民,长期在本地生活,多被周边小微企业、村镇农场聘用。二是新增流动务工群体,以短期旅游、商务签证等方式入境,普遍存在超期滞留、无证务工等行为,人员短期务工、频繁跳槽现象突出。两类群体叠加,进一步加大人员管控压力。

对于用工主体而言,两类群体叠加导致员工队伍流动性大、归属感弱,难以搭建稳定的用工梯队,人力资源规划无法落地,严重影响企业正常生产经营节奏。

(四)企业出于成本考量选择违规用工,财务管理存在漏洞

薪资差距是企业倾向聘用越南籍无证务工人员的核心动因。2025年统计数据显示,海南基层普通员工月薪为2500元—4000元,建筑工月薪为6000元—10000元;而越南中部员工月均收入约1112元<sup>[3]</sup>。无证越南籍务工人员薪资诉求更低,且企业无需为其缴纳社保、公积金,大幅压缩直接人力成本。

从企业财务角度分析,这类违规用工存在明显财务漏洞:一方面,企业聘用无证外籍人员无法取得合法用工凭证,薪酬发放多以现金形式流转,账务处理不规范,存在税务风险;另一方面,由于未缴纳工伤保险、医疗保险等险种,一旦发生工伤、疾病等意外,企业需独自承担高额赔偿费用,隐性财务成本大幅增加,财务风控体系形同虚设。

## 三、海南企业跨境劳务违规用工的深层成因

(一)企业层面:经营压力大,人力资源与合规管理能力不足

本地招工难迫使企业选择非正规人力。中小微企业岗位劳动强度高、工作环境有限,本地青壮年劳动力供给不足且季节性用工缺口长期存在,企业为保障生产经营,只能依托民间中介招募越南籍务工人员。其次,企业逐利心态明显,合规意识淡薄。中小微企业利润空间狭窄,降本成为首要经营目标,无证用工可削减社保、劳务代理费等多项支出;多数经营者不熟悉出入境、劳动相关法律法规,低估违规处罚与事故赔偿风险,重短期利益、忽视长期合规发展。此外,内部管理体系不完善,大部分企业未设置专业人力资源岗位,缺少涉外用工管理、法务、劳资纠纷处理的专业人才,未建立外籍员工入职审核、档案管理、日常管控、离职清算等全流程制度,形成“被动用工、无序管理”的恶性循环。

(二)现有正规劳务引进渠道效率低、成本高,企业采纳意愿低

当前海南外籍人才引进政策侧重高端技术型、高学历人才,针对蓝领、季节性临时务工的正规劳务通道建设滞后,无法适配中小微企业的用工特点。一方面,正规跨境劳务办理流程烦琐,周期长达3至6个月,而企业用工多为短期、应急需求,时效无法匹配;另一方面,正规手续代办费、签证费、备案费等综合成本较高,与民间渠道3到7天、低成本的优势形成强烈反差。现有正规引进机制与中小微企业蓝领用工需求严重错配,客观上迫使企业转向地下渠道。

(三)区域管控与行业监管存在短板,企业违规约束偏弱

海南四面环海,中越边境便道众多,加之琼州海峡轮渡查验侧重于在逃人员,对于护照、签证的精细鉴别并非日常主要职责,导致

无证务工人员入岛门槛相对较低。事实上,这也是跨省流动监管中普遍存在的共性难点。此外,广西、广东、海南三省跨部门信息共享不足,无法实现人员全链条溯源,不少企业在存在侥幸心理。

从处罚力度来看,依据《中华人民共和国出境入境管理法》第八十条规定,违规聘用外籍务工人员单人罚款上限1万元,单家企业累计罚款不超过10万元<sup>[4]</sup>。相较于违规用工节省的人力成本,现有处罚金额震慑力不足,部分企业甚至将罚款当作“隐形用工成本”,出现屡罚屡犯的情况。

(四)行业自律缺失,同质化违规形成不良风气

建筑、农业、家政、旅游服务等行业聚集了大量中小微企业,行业协会引导、约束作用薄弱。行业内一些企业采用非正规跨境用工模式,逐渐形成跟风违规的不良风气。合规用工企业因人力成本更高,在市场竞争中处于劣势,进一步加剧了全行业违规用工的现象。

## 四、非正规跨境劳务用工对企业及行业发展带来的不利影响

(一)人力资源管理风险突出,制约企业长效发展

人员流动性过大,企业无法开展技能培训、人才储备,导致生产服务质量难以提升。此外,外籍务工人员语言不通、文化存在差异,加上企业缺乏规范管理制度,极易引发内部矛盾、劳资纠纷。同时,无证人员不受正规劳动法规约束,员工权益无法保障,罢工、擅自离岗等问题频发,直接打乱企业生产计划。长期来看,混乱的人力资源管理会削弱企业核心竞争力。

(二)财务与法律风险叠加,加重企业经营负担

税务与账务风险,薪酬现金发放、无合法用工票据,造成企业账务不规范,面临税务稽查、处罚风险;工伤与意外赔偿风险,未缴纳工伤保险、意外险,一旦发生工伤、意外伤害、突发疾病,企业需承担全额医疗、赔偿费用,单次事故赔付金额往往远高于用工节省的成本;行政处罚风险,执法部门一旦查处违规用工,企业将面临罚款、限期整改等处罚,情节严重者会被责令停产整顿、影响正常经营。

(三)破坏行业公平竞争环境,挤压合规企业生存空间

一些企业依靠低价无证劳工获得成本优势,压低行业服务、产品定价。严格遵守用工法规、足额缴纳社保、使用正规劳务人员的企业,人力成本更高,在市场竞争中处于劣势。长期来看,不合规企业凭借成本优势挤占合规企业市场空间,打击企业合规经营的积极性,阻碍整个行业规范化升级。

(四)损害企业品牌形象,增加社会管理风险

无证跨境务工人员脱离监管,流动性强,易引发治安问题,也会加大流动人口摸排与公共卫生防控压力。若企业被曝光非法聘用外籍人员,不仅企业品牌口碑受损,还会丢失客户与市场信任。同时,涉外劳资纠纷、涉外案件会升级为基层治理问题,进一步影响企业营商环境。

## 五、基于企业视角的跨境劳务用工规范化发展路径

针对跨境劳务问题,海南省相关部门及部分企业已开展初步探索并取得了初步成效。例如,重点产业园区试点外籍人员“一事一议”用工审批;部分大型企业尝试通过正规劳务公司引入越南籍员工,办理工作许可、缴

纳商业保险,建立外籍人员管理台账。海口、三亚、儋州等地公安机关联合社区,对合法居留的外籍务工人员实行常态化登记服务。这些实践为本研究提供了现实基础,但仍存在覆盖面小、中小微企业参与度低等问题,亟待系统性推广。在此基础上,可从以下几方面深化:

(一)完善企业内部管理体系,筑牢合规用工第一道防线

健全人力资源管理制度,规范招聘与人员管控。企业需明确人力资源岗位职能,建立外籍务工人员管理细则。一是严把招聘入口,拒绝与无证黑中介合作,对拟聘用外籍人员核查护照、签证、居留许可、就业证明等合法证件,建立员工电子档案,做到一人一档、动态更新;二是优化日常管理,制定考勤、岗位操作、安全管理、休假离职等制度,针对越南籍员工开展基础汉语、企业文化、安全法规等岗前培训,减少沟通障碍与安全事故;三是规范薪酬发放,采用银行转账形式发放工资,完善薪酬台账,实现账务透明合规。

强化企业合规与法务建设,提高风险防范意识。中小微企业可聘请专职或兼职法务人员,组织管理层、人事、一线负责人定期学习《中华人民共和国出境入境管理法》《中华人民共和国劳动合同法》等法律法规,明确非法聘用外籍人员的法律后果。建立用工风险自查机制,定期开展内部用工风险排查,及时清退无证、超期滞留外籍人员,从思想和制度上杜绝违规用工行为。

优化成本管控模式,摒弃“低价违规用工”理念。企业应转变降本思路,不再依靠无证劳工压缩成本。结合岗位特性优化人员结构,通过提升生产效率、精细化管理、技术改造等方式控制运营成本。针对短期、季节性用工,采用“本地临时工+正规跨境劳务”组合模式,平衡用工成本与合规要求,规避隐性赔偿风险。

(二)拓宽正规跨境劳务渠道,精准匹配企业用工需求

试点专项跨境劳务合作,打造企业专属用工通道。依托海南自贸港立法优势,人社部门联合外事、边检等单位,针对农业、建筑、家政等用工刚需行业,设立越南籍劳务引进试点。简化短期务工签证、就业备案流程,缩短办理周期,降低综合手续成本。由官方认证正规劳务中介,统一对接企业用工订单,实现“境外招聘—合法入境—企业就业—居留管理”全流程规范化,让企业“用得上、用得起、用得安心”。

分类对接用工需求,区分长期用工与临时用工。针对企业长期固定岗位,短期季节性岗位,制定差异化服务政策。长期务工人员按常规流程办理就业许可;短期临时务工人员推行简易备案制度,限定务工区域、时长、岗位,兼顾企业用工时效与监管要求。

(三)加大行业监管与惩戒力度,督促企业合规经营

细化分级处罚标准,提升违规成本。结合海南企业经营实际,细化对非法聘用外籍人员的处罚等级,根据企业违规人数、违规时长、是否屡罚屡犯等设定梯度罚款。对多次违规企业加大处罚力度,打破“罚款低于用工

收益”的现状,强化法律震慑力。同时建立违规企业黑名单,对黑名单企业在招投标、政策扶持、资质审核等方面予以限制。

开展常态化联合执法,聚焦重点行业排查。公安、人社、市场监管、住建、农业等部门组建联合执法队伍,针对建筑工地、农业园区、家政公司、文旅场所等重点企业开展常态化排查。重点核查外籍人员手续、企业用工台账、社保缴纳情况,做到发现一起、查处一起。

(四)发挥行业协会作用,引导行业自律良性发展

推动建筑、家政、农业等行业协会发挥牵头作用,发布行业涉外用工自律公约,倡导企业合法合规用工。协会定期组织企业开展用工管理、涉外法律、人力资源培训,搭建企业交流平台,分享合规用工经验。同时树立合规经营标杆企业,发挥示范引领作用,扭转行业违规风气,营造公平竞争的市场环境。

(五)政企协同发力,分类化解历史遗留用工问题

针对早年定居、手续不全的越南籍务工人员,由政府牵头全面摸排建档,开设便民服务通道,依法协助符合条件人员补办居留、就业相关手续。对聘用该类人员的企业开展政策解读与上门指导,协助完成用工备案、社保缴纳等,解决历史用工隐患。对于新增无证务工人员,坚持依法处置,并持续向企业开展政策宣讲,从源头遏制新增违规用工行为。

(六)优化配套服务,降低企业合规用工门槛

建议政府联合本地高校、涉外服务机构,为用工企业提供越南语翻译、涉外纠纷调解、政策咨询等配套服务。在海口、澄迈、三亚、儋州等用工密集区域设立涉外用工服务站,一站式办理外籍人员备案、咨询、投诉等业务,简化办事流程,减少企业合规用工的时间与人力成本。

## 六、结语

海南自贸港对外开放持续深化,跨境劳务往来是产业发展与人员流动的必然趋势,用工企业是跨境劳务治理的核心主体。越南籍非正规跨境用工乱象,是企业用工需求、内部管理短板、正规劳务渠道不足、行业监管缺失等多重矛盾叠加的结果。

对海南用工主体而言,依靠无证跨境劳工压缩短期成本属于饮鸩止渴,法律、财务、管理风险会持续累积。企业必须主动转变经营理念,完善人力资源、合规管理、财务管控体系,坚持合法用工。同时,政府要立足企业用工痛点,持续优化正规跨境劳务通道,强化监管执法,完善配套服务;行业协会要做好自律引导。唯有企业自律、政策疏导、监管严控、多方协同,才能彻底整治非正规跨境劳务乱象,在满足劳动密集型企用工需求的基础上,构建法治化、规范化的跨境劳务用工体系,为海南自贸港企业高质量发展与社会长治久安提供坚实保障。

**基金项目:**2023年校级科学研究项目专项课题“海南自贸港建设背景下越南籍人员‘三非问题’现状及对策研究”(Hwyky2023-02)。

**作者:**李以燕(海南外国语职业学院)

## 参考文献

- [1]海南省旅游和文化广电体育厅.2025年9月海南省旅游统计月报[R].2025.
- [2]海南日报.海南建省以来最大涉外刑事案件告结[N].2011-12-26.
- [3]越南国家统计局(NSO).2025年越南北部居民收入调查报告[R].
- [4]《中华人民共和国出境入境管理法》(2013年7月1日起施行)[Z].