

新质生产力视域下高职院校赋能乡村振兴的路径探索

乡村振兴是新时代“三农”工作的战略着力点,传统依靠人力、土地和资源消耗的乡村发展模式不适应高质量发展的要求。新质生产力的提出,给乡村产业转型、业态升级、动能转换指明了全新的发展方向,推动乡村发展从传统粗放模式转换到科技驱动、数字赋能、创新引领的现代化模式。职业教育扎根地方,是联结科技成果和实体经济、城市资源和乡村发展的重要纽带,高职院校拥有技术技能人才培育、应用型技术研发、社会技能培训三大核心功能,与乡村新产业、新岗位相当契合,但存在高素质技术人才匮乏、产业附加值偏低、创新动力不够等问题。因此,依托高职院校培育乡村新质生产力,推动人才下乡、技术下乡、服务下乡,对实现乡村全面振兴具有重要的现实意义。

而在新质生产力快速发展的背景下,目前高职院校在服务乡村振兴工作中还有诸多现实难题待解决。部分高职院校专业更新较为滞后,仍注重传统涉农专业的打造,

在智慧农业、农村数字经济、乡村文旅运营、农产品品牌策划等新兴专业布局规划上不够到位。同时院校乡土情怀教育缺失,多数学生就业上倾向选择城市,造成乡村人才的持续供给不足。在科技服务的层级上,高职院校科研较多偏向理论方面的研究,针对乡村生产的低成本、实用、可落地的技术研发投入不足。目前,校村、校企合作大多处于短期实践、志愿帮扶的层面,没有长期性的合作平台和制度保障,乡村企业、农业合作社很难深度参与人才培养、课程建设和实践教学进程,产教融合、校企共育成为形式的附庸。政府、院校、行业、乡村等多方面协同机制有缺陷,资源整合力度还不够,不能形成赋能乡村新质生产力的发展合力。高职院校面向乡村的社会服务体系也较为单一,主要是开展阶段性公益性活动,常态化、系统化的农民技能培训、创业指导、数字技术普及及服务十分欠缺,已有的培训内容老套僵化,在适配新质生产力发展的数字运营、智

能农机操作等方面培训不足,难以满足新时代新型职业农民的成长需求。

新时代赋能乡村全面振兴,培育乡村新质生产力,需要高职院校立足自身办学特色,全方位优化育人与服务体系,构建适配乡村高质量发展的实践路径。高职院校要紧跟乡村新产业布局,动态变更专业课程体系,增加数字农业、乡村电商、生态文旅、智慧物流等符合新质生产力的专业方向,大力推动岗课赛证融合式育人,将农业数字化操作、智能设备应用、乡村运营管理等前沿内容与日常教学相融合。通过搭建校园实训、田间实训、企业顶岗一体化实践平台,从各个方面提升学生的实操和创新能力。同时加强乡村振兴相关思政教育,培养学生热爱农业、振兴农业的乡土情感,大力引导毕业生返乡创业和就业,不断扩大乡村基层人才队伍。院校要将焦点放在乡村产业发展难点问题上,组建专业化技术服务团队,就绿色种植、农产品保鲜加工、智慧农机应用、乡村数字营销等主要方面

开展应用型技术攻关,充分利用乡村技术示范基地、科技试验田,促进新技术、新工艺、新模式落地试点,做好示范推广,搭建长期化的科技下乡服务机制,为农户、家庭农场、乡村企业提供技术指导。

同时高职院校要积极联结多方主体,搭建政府统筹、院校主导、企业融入、乡村落地的四方协同发展机制,地方政府不断完善政策助力架构,搭建适配当地的校地合作平台,引导高职院校与乡镇龙头企业、合作社一起建设乡村产业学院、校外实训基地、创业孵化基地,通过共同开发特色课程、组建双师型师资队伍、共建实训基地,实现人才培养精准对应产业所需、教学内容对标岗位规范、科研项目解决乡村发展困境的目标,从而促成产教深度融合、双向助力的良好发展态势。在社会服务层面,高职院校应搭建常态化、品牌化的乡村技能培训体系,运用“订单式、靶向化”的服务模式,为新型职业农民、返乡创业者、基层村干部开展数字技

能、电商运作、品牌打造、乡村治理等定制培训,发挥院校专业优势,助力乡村开展农产品包装设计、线上宣传、品牌打造等事宜,扩大农产品销售渠道,增加乡村产业的附加价值,保持常态化文化下乡、志愿服务、基层普法等公益活动,辅助乡风文明建设、乡村基层治理,从产业、人才、文化、治理等多维度助力乡村全面振兴。

新质生产力是保障乡村高质量振兴的核心力量,高职院校是帮助乡村产业、人才、创新达成升级的重要力量,在新时代发展背景下,高职院校必须立足区域发展所存在的需求,积极对接新质生产力发展趋向,通过不断健全人才培养体系、提高科技赋能的效能、拓展多元产教融合领域、优化服务基层社会功能,不断地向乡村输送创新人才、实用技术和优质发展资源,为乡村全面振兴奠定坚实基础。

作者:张倩,闫香伶,赵思璇,李凯鑫(石家庄铁路职业技术学院)

资源禀赋视域下矿山转型发展研究

——以巴里坤为例

能源问题是发展中的战略问题,能源安全关乎国计民生。能源产业既是区域经济发展的重要支柱,也是保障国家能源安全的核心支撑。新疆哈密巴里坤哈萨克自治县石头梅一号露天煤矿立足本地煤炭资源优势,以智能化、绿色化、产业一体化为发展方向,打造现代化综合能源基地,此举不仅筑牢了国家能源保供防线,更有效推动了县域经济高质量发展。本文结合该煤矿最新建设运营实际,剖析其在智能开采、绿色发展、多能互补及产业链延伸等方面的实践路径,总结发展经验与现实启示,旨在为西部能源地区统筹能源安全与推动转型发展提供借鉴。

碳、园林式定位,摒弃传统粗放开发模式,打造集智能开采、生态保护、多能互补、综合利用于一体的现代化矿区,实现了资源高效利用、生态持续改善与经济协同发展,为西部能源县域高质量发展树立了实践样板。

二、石头梅一号露天煤矿高质量发展实践路径

(一)深耕智能转型,打造数字化智慧矿山

智能化赋能煤炭产业高质量发展。该矿于2023年9月启动智能化建设,总投资1.89亿元,构建“一朵云、万物联”管控体系,获评国家级5G全连接工厂。矿区部署25座5G基站,建立空地一体化预警系统。目前投入147台无人驾驶矿卡,其中79台常态化运行,实现智能作业与远程管控;计划于2026年实现采剥运输全环节无人化,利用数字孪生等技术全面提升安全与生产效能。

(二)坚持生态优先,构建绿色低碳矿山体系

矿区坚持开发与保护协同推进,践行绿色低碳发展理念。项目建成8.9km封闭式皮带长廊,有效抑制扬尘与尾气排放;采用随帮开采工艺,提升资源回收率。矿区累计投入

超2亿元实施生态治理,完成1500亩植被绿化,落实同步修复要求,实现“产煤不见煤”。园区投入200余台新能源矿卡,配套无人换电站,并回收利用煤电余热,持续提升能源利用率效率,扎实推动“双碳”目标落地。

(三)推动多能互补,构建一体化综合能源链条

矿区摒弃单一开采模式,统筹布局煤炭、火电、风电及储能等业态,构建源网荷储一体化能源体系。坑口配套两座2×100万千瓦清洁煤电项目,同步建设百万千瓦级风电储能及610万千瓦新能源项目,形成“绿电为主、煤电调峰、储能稳网”的格局,有效平抑风电出力波动,提升能源系统稳定性。通过多元能源业态的融合发展,推动资源优势转化为全产业链竞争优势。

三、项目综合效益与发展价值

(一)筑牢国家能源安全底线

石头梅一号露天煤矿年产能达3500万吨,作为国家级能源保供重点项目,是“疆煤外运”与“疆电外送”的重要支撑。该项目依托本地煤炭资源,将其转化为稳定能源产品,输送至华中、华东及西南等地区,有效缓解全国能源供需矛盾,充分发挥西部能源基地的

战略保障作用。

(二)激活县域经济发展动能

该项目已成为巴里坤县域经济的重要增长极,带动运输、基建及服务业务等配套产业发展,拓宽了本地群众的就业增收渠道。随着各类能源配套项目的落地,县域产业结构持续优化,能源产业集群加速形成,推动当地从传统资源产地向综合能源基地转型,为区域经济高质量发展奠定了坚实基础。

(三)树立行业转型示范标杆

矿区构建“智能开采+绿色生态+多能互补”发展模式,有效克服传统煤矿发展弊端。其在智能作业、全域安全监测及风光储一体化等方面的实践经验,形成了可复制、可推广的路径,为区域煤炭行业转型升级提供了优秀范本,引领产业向安全、智能、绿色、高效方向迈进。

四、经验启示

一是立足资源禀赋,锚定发展方向。能源产区应依托自身资源优势,主动对接国家能源战略,科学布局重点项目,将区域发展融入国家大局,充分释放资源价值。

二是坚持创新引领,加速产业升级。传统能源产业需摒弃粗放发展模式,依托智能

化、数字化改造提升生产效能并防范安全风险,依靠技术革新突破发展瓶颈。

三是恪守绿色底线,实现协同发展。能源开发应严守生态红线,坚持开发与修复并举,推广低碳技术与循环利用模式,推动产业绿色转型,兼顾经济与生态效益。

四是延伸产业链条,丰富产业形态。打破单一开采模式,推动煤、电、风、储等多能互补,打通产销全链条,强化资源就地转化,持续增强区域发展韧性。

五、结语

石头梅一号露天煤矿的发展实践,是新疆统筹能源安全与区域高质量发展的生动缩影。在“双碳”目标与能源转型背景下,该矿区以智能化赋能生产,以绿色化守护生态,以产业链拓展空间,既履行国家能源保供职责,又推动地方经济稳步发展。

面向未来,西部能源富集地区可借鉴此类经验,紧扣资源、创新、绿色及产业链四大关键要素,持续深化能源产业改革转型。石头梅一号露天煤矿将持续延链补链、提质增效,坚守能源保供与绿色发展初心,积极探索传统能源创新发展新路径。

作者:张静(河南焦裕禄干部学院)

企业内控体系完善与债务风险管控路径探析

当前高速公路行业深陷“高负债、长回收”的困局,经济下行又令通行费增长承压,部分企业债务风险持续累积。内控本应充当风险防范底座,却在不少路企中退化为制度汇编,文本与实践脱节使风险前哨失灵。本文以高速运营企业为对象,从内控短板切入,透视债务成因,提出内控建设与债务管控的协同治理路径,为企业稳经营提供可操作的制度参考。

一、企业内控体系建设的核心短板

(一)制度架构与执行效能的分化

多数高速运营企业虽建立起涵盖收费、养护、路政等业务环节的完备内控制度,但文本与实践脱节严重。部分企业将内控视为制度汇编,忽视对ETC稽核、服务区招商等关键环节的过程嵌入与制衡,导致审批流程被架空。尤其在大额养护工程及改扩建项目的投资决策上,授权体系不明、审批权限交叉,为债务风险埋下隐患。

(二)监督机制与信息反馈的滞后

高速企业内部审计与风险管理仍存在“职能虚化、边界模糊”的共性短板:审计编

制偏紧、条线隶属不顺,独立性易受经营目标牵制;而通行费拆分结算、机电设备集中采购、养护大修合同变更等高风险领域覆盖面不足,穿透式检查缺位。再加之路段多、站点散、报表层层汇总,关键信息经多级过滤后失真滞后,内控预警被稀释——通行费截留挪用、建设资金违规调剂等异常往往在事后对账单或审计抽查才暴露,处置窗口已被压缩。

二、债务风险积聚的多维成因

(一)投资扩张与融资结构的失衡

在规模导向驱动下,部分高速公路企业陷入“重建设、轻效益”的误区,盲目追求路网扩张,依托高额举债大肆推进新建建设及改扩建工程,致使资产负债率远超行业安全阈值。融资端过度依赖短期过桥资金及高成本非标通道,这与路产长达数十年甚至百年的回收周期形成严重的期限错配。一旦宏观经济下行导致通行费收入不及预期,或信贷政策突然收紧,原本紧绷的流动性压力便迅速演变为实质性偿债危机,风险沿资金链呈连锁式扩散,严重威胁企业生存。

(二)预算约束软化与资金统筹缺位

在高速企业内部,预算管理常流于形式,沦为单纯的报表编制,难以对巨额养护工程及资本性支出形成刚性约束。路网内各路段公司资金调度无序,“资金池”统筹乏力,导致账面沉淀资金与高额有息负债长期并存,资金利用效率低下。加之概算执行弹性过大,超支现象频发,不仅推高了整体债务规模,更使得财务费用在通行费营收中的占比持续攀升,不断侵蚀企业利润空间,使得企业在偿债高峰面临极大的资金链断裂风险。

三、内控与债务风险协同治理的实践路径

(一)构建全流程嵌入式的风险预警体系

协同治理需将风控节点前移至新建路产立项及改扩建融资决策阶段,彻底改变事后补救的被动局面。企业应构建涵盖投前可论证、投中建设动态监测、投后运营绩效评定的全链条预警体系。结合高速公路行业投资规模大、回收周期长的特点,科学设定资产负债率警戒线、通行费现金流覆盖率及EBITDA利息保障倍数等核心阈值,对财务风险进

行精准画像与定量评级。同时,必须打通纵向到底的风险直报通道,将预警信息直接推送至董事会及风险管理委员会,简化层级汇报的繁琐流程,加快风险研判与干预措施的执行速度,从源头上规避盲目扩张路网带来的债务隐患,筑牢事前、事中双重风险防线。

(二)强化资金集中管理与预算刚性约束

资金管控是防范债务风险的核心,也是内控制度落地的关键抓手。高速公路企业应全面实行资金集中调度,依托“资金池”管理机制,统一归集各路段通行费收入,统筹调配闲置资金,盘活存量资产,压减低效无效资金占用。建立战略导向型预算管理体系,将巨额养护专项支出、路网建设投资与中长期偿债计划紧密挂钩,形成协同效应。在预算执行阶段,常态开展收支偏差分析,对超预算支出实施严格的独立复核与专项审批制度。依靠资金头寸实时共享和财务数据全域互通,加强财务部门对企业债务结构、偿债节奏及资金流向的全面掌控,严防因期限错配导致的资金链断裂风险。

(三)健全审计监督与责任追究机制

完善的监督问责制度是内控与债务风险

协同治理的基石。企业应提升内部审计的独立性与专业性,将通行费稽核、大额养护工程招标及债务资金合规性纳入常态化审计范畴,定期对内控有效性进行专项审计,及时修补管控漏洞。同时,建立重大投融资与债务决策终身责任追究制度,将债务控制指标纳入管理层及关键岗位的绩效考核体系,实现权责对等、奖罚分明。通过常态化的监督、刚性的问责以及规范化的整改机制,消除制度空转与敷衍了事等现象,推动企业债务风险治理从被动应对向主动预判、精准防控转变,构建起常态化、长效化的协同治理局面。

四、结语

内控与债务风险治理绝非“两张皮”——制度写在纸上而不嵌入流程,风险预警必然失灵。本文表明,只有将风控关口前移至投融资决策端,以资金集中统管堵住错配漏洞,以刚性问责消弭制度空转,才能构筑真正的内控闭环。未来应持续向“发展型”“创新型”转变,为“经营底座”,通过制度刚性对冲决策随意性,以换取长久的财务韧性和稳健空间。

作者:齐超(陕西交通控股集团有限公司)

促进民营经济高质量发展商事司法保障对策研究

民营经济发展一直以来都是商法密切关注的核心议题之一,为民营经济营造稳定、公平、可预期的发展环境是推动民营企业均衡发展、实现社会经济繁荣发展的关键支撑。当前,我国促进民营经济高质量发展的政策体系尚未形成全面覆盖、高效协同的保障机制。本文以公权力机关为核心分析视角,系统解读最高人民法院发布“民事检察促进民营经济发展十大典型案例”,从商法理论逻辑与实践需求出发,探索构建促进民营经济高质量发展的对策体系,为完善民营经济法治保障提供理论参考与实践路径。

一、民营经济发展的背景及意义

近年来,我国一系列促进民营经济发展的改革举措相继落地,从破除市场准入壁垒到优化政务服务,民营经济发展环境持续优化。与此同时,民营经济领域的法治建设也在同步推进。2025年《中华人民共和国民营经济促进法》出台,标志着民营经济高质量发展迈入法治化探索的新阶段,为全面建设社会主义现代化国家注入重要动力。

二、促进民营经济发展典型案例的比较分析

(一)促进民营经济发展典型案例简介

司法案例是优化法治化营商环境的“生动教材”。为深入推进“检察护企”专项行动开展,最高人民法院发布民事检察促进民营经济发展十大典型案例。通过精准监督实现民事检察的有效监督,更好服务与保障民营经济规范健康持续发展,为民营经济发展着力营造公正、稳定、可预期的营商环境,为各级司法机关处理类似案件提供参考。

(二)促进民营经济发展典型案例研究

从十大典型案例来看,民营企业合法权益受损主要集中在三个领域:

法院不合理的审判执行程序损害民营企业的合法权益。在案例一中,法院不当终结执行程序,导致债权人手持胜诉判决却无法实现合法权益。甲贸易公司因判决执行不到位导致不能及时回笼资金,合法权益受侵害。类似情形如案例三,法院出具违法的案涉协助执行通知书,也将使企业的经营发展受到重大影响。

企业内部治理缺陷与外部侵权。部分案例反映出民营企业内部管理漏洞,以及案外人侵权对企业的影响。例如,在案例五、案例九和案例十中,公司法定代表人超越代表权限或实际控制人利用其身份、地位以及对公司章程使用的便利或者在公司

不知情的情况下私刻公司印章,对外签订合同或为股东或个人债务承担担保责任,最终无法及时清偿债务,导致公司陷入巨额债务风险。

三、司法角度促进民营经济发展的对策建议

民营经济需步入新时代的高质量发展轨道,为推动全民共享繁荣增添强劲动能。在新时代经济发展的大背景下,“实现高质量发展”已成为全面建设社会主义现代化国家的核心使命,这着重强调了经济发展过程中“质量”显著提升的重要性。为了激发新型生产力的成长,民营经济若要达成高质量发展的目标,就必须摒弃陈旧的发展模式,探索创新路径,从商的角度探讨研究民营经济发展系列可行的实践路径。

(一)持续打通市场准入堵点、破除准入壁垒

为切实保障市场主体的合法经营权益,维护各民营企业主体公平竞争的市场运行秩序,全方位打造优质、稳定、高效的民营经济发展营商环境,需持续推进市场准入壁垒清理破除工作。督促各级权力职能部门结合市场发展新形势,迭代完善并落地实施市场准入负面清单制度,确保所有市场经营

主体均可依照法律法规要求,平等准入开展清单未禁止的各类行业经营、领域布局与商业业务活动。

(二)全域落地公平竞争规制体系,夯实市场发展根基

常态化、全方位落实市场公平竞争相关政策规制,推动市场监管主管部门强化公平竞争政策配套供给。进一步完善适配市场经济发展的公平竞争制度体系,优化政策落地执行机制。始终坚守各类所有制市场主体平等发展原则,对国企、民企、外企等各类市场主体经营支持一视同仁、同等规制、平等赋能,杜绝差异化对待、选择性监管等问题,构建规则统一、竞争有序、公平透明的市场化发展格局。

(三)从严强化反垄断监管执法,遏制行政性垄断行为

严格依照法定程序开展企业经营者集中案件审查工作,精准排查、严肃查处行政权力滥用引发的市场壁垒、竞争限制等违规行为。持续深化公平竞争理念宣传引导,培育全社会崇尚公平竞争、维护市场秩序的共识,凝聚多方共治的市场竞争监管合力。

(四)持续完善法律法规体系建设

法治首先是一种预期管理。要通过《中华人民共和国民营经济促进法》及配套法规,

公开宣示“民营企业和国有企业都是现代化建设不可或缺的力量”,任何法律、政策、监管措施都必须经过“竞争中性”审查,确保民企从“生存型”转向“发展型”“创新型”。要将制度建设视为稳固根基的核心任务,致力于将先进理念、成熟经验和有效方法融入制度体系之中。制度建设的关键在于完善法律法规、政策文件及执法清单,确保它们成为支撑体系。

(五)完善监管执法体系

要通过完善监管执法体系保证市场行政机关的监管职能履行到位,加快公平竞争审查、消费者权益保护、反不正当竞争、平台经济治理等相关法律法规的制修订步伐,持续优化监管架构和民营经济环境执法。还需不断深化对《中华人民共和国行政处罚法》《优化营商环境条例》等法律法规的学习和培训,全面把握其规定和精神,准确理解《中华人民共和国行政处罚法》与相关法律法规的适用范围,并及时清理、修改或废止与《优化营商环境条例》不符的规章和行政规范性文件。通过公权力的介入用一双无形的手维持市场经济市场秩序,保证市场发展是一个良好的环境,通过监督、管理机关的职责履行及时制止扰乱市场秩序的行为。

作者:张伟,万妙绒(三峡大学)