

法治化营商环境赋能企业经济活力的法治路径

法治是最好的营商环境,市场经济本质上是法治经济,法治框架是各类企业经营活动的稳定预期来源和基本遵循。过去人们评价一个地方的营商环境,往往关注审批快不快,材料减没减。随着改革不断推进,越来越多的企业把目光投向规则是否透明,执法是否公允。营商环境改革的重心,正在从流程优化走向法治提质。一个地区法治化水平的高低,日益成为衡量其营商环境成色的核心标尺,也直接关系到企业敢不敢投资,愿不愿创新。法治化营商环境如何转化为企业可以感知的经济活力,值得系统梳理与探讨。

一、法治化营商环境激发企业活力的机制

(一)规则预期增强投资信心

企业作出投资决策,依据的是对未来规则走向的判断。法治的作用在于把规则固定下来,为行政行为划清边界,让政府做到法定职责必须为,法无授权不可为。政府权力的运行范围一经法律确定,行政机关就无法擅自增设审批或者随意抬高准入门槛,企业能够预判自身行为的法律后果,敢于安排跨周期的资金投入。上海把改革中成熟有效的做法通过地方立法上升为制度规范,企业据此可以判断相关政策是否延续,从而作出更长远的经营规划。规则的确定性降低了交易中的不确定成本,企业扩大再生产的意愿也更为充足。

(二)产权保护释放创新动力

企业愿意投入研发,前提是相信创新成果能够获得法律的有效保护。创新活动本身伴随未知风险,试错需要制度层面的安全感作为支撑。法律对恶意侵权行为设定惩罚性赔偿,提高侵权成本,企业的研发投入就不易被他人无偿占有。商业秘密保护规则的完善,让企业的技术方案在法律上有了明确的归属边界,员工离职带走核心信息的

风险因此得到抑制。快速维权机制缩短了企业主张权利的周期,企业在遭遇侵权时能够及时获得救济,向创新领域投入资源的顾虑随之减少。

二、当前制约企业经济活力的法治实践困境

(一)新兴领域规则供给滞后

新兴产业的发展速度快于配套规则的形成速度。数字经济与平台经济不断催生新的业务形态,企业在数据处理环节的权利边界不够清晰,算法运行的法律要求也缺少统一标准。企业开展新业务时难以判断某项操作是否合法,往往采取偏保守的做法,创新空间因此受到压缩。地方出台的配套文件存在原则性偏强的情况,可操作性的指引不足,同一条款在不同区域的理解也有出入。企业为弄清规则含义要额外投入人力与时间,判断成本最终由自身承担。

(二)执法裁量标准不够统一

行政执法的规范程度直接影响企业的切身感受。部分领域的处罚裁量基准不够细化,同类违法行为在不同地方得到的处理结果存在差异,过罚相当原则的落实受到影响。行政执法“三项制度”在基层落实还不

彻底,个别执法过程记录不完整,处罚决定的理由说明不够充分,企业的陈述权与申辩权保障不足。对新业态套用传统监管方式的情形时有发生,检查频次偏高,多部门重复上门检查现象时有发生,企业正常经营受到干扰。

(三)权利救济周期偏长

企业权益能否及时获得救济,关系到它是否愿意通过法律途径解决争议。商事案件的审理周期与企业的经营节奏存在差距,部分企业考虑到时间成本而放弃主张权利。生效判决的执行环节仍有难点,财产查控与跨部门联动机制尚不完善,被执行人转移财产的情形处置难度较大,胜诉企业的权益难以及时兑现。商事调解与仲裁的公信力有待提升,企业更倾向于选择诉讼渠道。中小企业受制于维权成本,对法律途径的使用更为谨慎。

三、以法治化建设提升企业经济活力的实践路径

(一)健全制度供给稳定经营预期

制度供给的质量决定企业行为边界的清晰程度。涉企法规需要持续开展立改废释,及时清理妨碍公平竞争的不合理规定。新兴产业领域的规则应当加快填补,明确数

据产权的归属方式,让企业在数据处理环节有据可循。上海市在修订《上海市反不正当竞争条例》时细化了商业混淆行为的认定标准,企业由此清楚哪些经营手段会被认定为违法。地方制定涉企文件应当经过合法性审查与公平竞争审查,避免变相增设企业义务。重大涉企政策出台之前应当听取经营主体的意见,确需变更的合理设置过渡期,企业的投资布局因此有了稳定依托。

(二)规范行政执法减轻经营负担

企业对营商环境的直观感受,多数来自日常的监管执法。行政执法公示与全过程记录制度的落实,使执法依据向社会公开,企业能够提前了解检查标准。裁量基准的细化明确了处罚幅度,同类情形可以获得同样的处理结果。上海把免罚的原则性规定转化为列举式的具体情形,企业照着清单就能判断自身行为的后果。对新业态实行包容审慎监管,为企业的探索留出容错空间。跨部门综合监管把分头进行的检查合并为一次,企业迎检耗费的时间随之下降。

(三)提升司法效能保障企业权益

司法是维护企业合法权益的最后一道防线。人民法院对各类经营主体依法平等保护,审慎适用查封与冻结等强制措施,减

少办案活动对企业正常生产的影响。对暂时困难仍有前景的企业,法院可以采用活封方式,让被保全的财产继续投入使用。涉企案件实行繁简分流,简单案件快速审结,企业维权耗费的时间随之缩短。商事调解与仲裁在诉讼之前发挥作用,企业可以选择成本更低的方式化解争议。执行环节加大对拒不履行生效判决行为的打击力度,确保胜诉企业合法权益得到保障。

四、结语

法治化营商环境建设是一项长期系统工程。稳定的规则让企业敢于投资,严格的产权保护让企业敢于创新,规范的执法与高效的司法让企业安心经营。法治路径的推进需要落在每一项制度的制定上,落在每一次执法的尺度上,落在每一个涉企案件的处理上。企业办事各环节公平可预期,市场活力便有可靠保障。企业在办事的各个环节感受到公平与确定,市场活力就有了可靠的来源。随着规则的清晰度不断提高,执法尺度逐步统一,救济渠道不断畅通,企业经营的确性会持续增强,高质量发展也因此获得坚实的法治支撑。

作者:田竟[中共周口市川汇区委政法委(区平安建设促进中心)]

文化赋能城市经济高质量发展研究——以乌鲁木齐市为例

摘要:新时代党的治疆方略是做好新疆工作的根本遵循,“文化润疆”是其中一项重要的实践要求。作为新疆首府、丝绸之路经济带核心区中心城市,乌鲁木齐拥有深厚的历史文化积淀、丰富的多民族文化资源和日趋完善的现代公共文化载体。本文立足文化赋能视角,结合乌鲁木齐发展实际,从塑造城市特色风貌、增进民生福祉、推动文旅融合提质增效、构建协同共进的城市发展格局四个维度,提出文化赋能城市发展的实践路径。以期通过文脉传承、资源活化与载体提质的协同发力,实现文化价值、社会价值与经济价值的有机统一,以人民为中心推动本土文化资源优势转化为城市高质量发展的内生动力,夯实文化润疆实践根基,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族交往交流交融,助力乌鲁木齐经济社会与人文建设协同发展。

关键词:文化赋能;城市高质量发展;乌鲁木齐;文化润疆

引言

2025年7月中央城市工作会议召开,习近平总书记在会上强调:“要重视城市文化软实力建设,积极培育城市文明,塑造城市精神^①。”进入新时代以来,我国城市历史文化保护传承工作取得显著成效,城市文脉得到有效守护,城市文化内涵持续丰富,城市整体文明建设水平稳步提高。城市的开放发展,根基深植于历史、底气源自于文化。

乌鲁木齐作为新疆首府与向西开放重要门户,在多民族长期交往交流交融的历史演进中形成了包容共生、开放务实的城市气质,拥有丰富的物质与非物质文化遗产,积淀了厚重的城市历史文脉。文化是推动城市内涵式、高质量发展的重要动力。文化资源赋能城市高质量发展,推动文脉赓续、城市提质与开放增效深度融合,是乌鲁木齐作为边疆城市推进高质量发展的有力支撑。以文化与城市高质量发展的内在机理为理论基石,立足乌鲁木齐发展实际,把握乌鲁木齐文化资源禀赋与发展特质,探索文化赋能城市高质量发展的可行实践路径,对于新时代边疆城市践行文化兴城、开放强城具有重要意义。

一、文化赋能城市高质量发展的现实语境与逻辑

“文化是城市的灵魂。”国内学界相关研究通过对习近平总书记关于城市文化的重要论述进行系统梳理,提出:在中国特色社会主义文化理论体系中,“保护好、传承好、利用好”是总体要求,“文化是城市的灵魂”是核心命题,“注重延续城市历史文脉”是重点领域,“文化赋能经济社会发展”是战略目标^②。这一战略取向,集中体现在我国城市高质量发展的实践进程中。文化建设与城市高质量发展的双向互动关系,也成为新时代边疆首府城市发展研究值得关注的重大问题。

(一)理论基础:人文经济学视域下的文化赋能

“文化很发达的地方,经济照样走在前面。”习近平总书记^③在2023年两会期间提出了“人文经济学”的重大命题,为城市高质量发展提供了全新理论范式。学界围绕该重大命题的生成逻辑、实践路径等开展了

一定数量的研究,已有研究表明:人文经济学有着深厚的理论渊源,是中西人文传统与马克思主义的当代结合。人文经济学所探索的是将人文的力量有效转化为推动经济发展的动能,从而构建出文化与经济融合互动、共生共荣的发展机制^④。基于此,人文经济学相关研究为本研究提供了学理参照,该理论命题超越了经济与文化的单要素分析,强调发展要兼顾人文价值与经济效益,为理解文化如何作用于城市发展提供分析思路。在这一理论视域下,文化赋能则强调:“通过与各领域的深度嵌合,将理念、精神、审美等内化为经济社会发展的价值根基与实践动能,实现理论认知与实践路径的有机统一、物质文明与精神文明的协同共进^⑤。”这搭建起了人文经济学理论通向城市具体实践的分析桥梁。立足新疆发展实际,文化润疆战略同样构成了重要的本土实践逻辑。

(二)现实语境:新时代党的治疆方略下的文化润疆实践

2022年,习近平总书记在新疆考察时指出,要以增强认同为目标,深入开展文化润疆。2025年9月,习近平总书记在新疆听取工作汇报时指出:加强文化润疆,注重以文化人^⑥。文化是民族的血脉。文化建设并非单一领域的独立建设,而是贯穿政治、经济等各领域的系统性工程,能够全方位正向赋能城市高质量发展。近年来,在新时代党的治疆方略的科学引领下,新疆对外开放、文旅融合等各项事业全方位发展。随着文化润疆工作的深入开展,各地深挖地域特色文化资源,持续推动文化与旅游、文创等产业深度融合,培育特色经济增长点,促进经济高质量发展;同时以文化凝聚人心、增进各民族交往交流交融,为区域经济高质量发展筑牢社会基础,实现文化赋能与经济发展双向互促,为乌鲁木齐推进文化兴城提供了清晰的现实实践遵循。

二、乌鲁木齐市文化资源禀赋与发展基础

文脉蕴藏着城市大量富有生命力的过往记忆。文脉是一个具有时空线索的、整体的、动态的系统^⑦,能够串联起城市的历史变迁、人文积淀与发展演进,是支撑城市高质量发展与高水平对外开放的深层软实力。文化赋能经济发展的价值逻辑,最终需要落脚于地方实践。乌鲁木齐作为新疆首府,地处丝绸之路东西方文明交汇的核心枢纽地带,积淀了多元厚重的历史文化资源,拥有推进文化润疆、实现文化赋能城市高质量发展的现实基础。梳理市域文化资源禀赋与发展现状,是探索本地文化赋能实现路径的重要前提。

(一)深厚的边疆建城积淀,奠定了开放的城市根基

乌鲁木齐市发展根植于边疆战略与区域联通的历史进程,逐步形成了兼具军政保障、商贸流通的城市发展属性。乌拉泊古城是目前乌鲁木齐发现年代最早、保存最为完好的古城池,地处联通吐鲁番与南疆的关键交通节点,是历代中央政权治理边疆的重要实物实证,清晰地见证了乌鲁木齐早期城市文明的萌芽与边疆开发历程,为梳理城市起源与城建演进脉络提供了重要考古支撑。清代是乌鲁木齐城市建制发展的关键

时期,1763年,清政府扩建原有城池,御赐城名“迪化”,开启了这座城市新的建制历程。伴随着人口集聚,商旅往来与边境贸易繁荣,城市不断扩容升级,逐步发展为集军政驻守、商贸集散、民生宜居为一体的综合性边疆城镇,商贸辐射范围不断扩大,筑牢了内外联通、多元发展的城市基底。1884年新疆建省后,迪化正式成为全省行政中心,区域枢纽地位进一步巩固。这一时期,乌鲁木齐依托丝路通道优势,逐步形成连通内地与中亚的商贸集散格局,完成了早期经济要素的持续集聚。1949年新疆和平解放后,乌鲁木齐城市建设迈入新阶段,逐步构建起完善的工业与经济体系。长期的城建发展历程,塑造了城市务实进取、开放互通的特点,为新时代高水平向西开放筑牢了坚实历史根基。

(二)丰富的历史遗存,为文化与发展双向互动奠定基础

乌鲁木齐有着丰富多元的物质与非物质文化遗产。在物质文化遗存方面,城市保留了乌拉泊古城遗址、巩宁城遗址、文庙、近现代革命旧址等各级文物古迹。乌鲁木齐市文物保护单位研究中心数据显示,目前,乌鲁木齐市现有文物遗产总计288处,其中全国重点文物保护单位6处,自治区级文物保护单位16处,市级文物保护单位36处,未定级230处^⑧。这些文物遗产涵盖古城遗址、革命旧址等多个类别,是承载城市历史记忆的重要支撑。

在非物质文化遗产方面,城市汇聚了多民族传统歌舞、手工艺、民俗礼仪、节庆文化等优质非遗资源,形成了鲜活立体、独具特色的民俗文化体系。乌鲁木齐市文化馆(市非物质文化遗产保护中心)数据显示,目前列入市级以上非物质文化遗产代表性项目共102项,自治区级43项,市级56项^⑨。这些丰富的文化资源,为城市历史文化系统性保护、文旅开放活化与对外人文交流提供了坚实的资源支撑。

(三)完备新时代文化载体,夯实文化转化发展现实基础

新时代以来,乌鲁木齐统筹推进文化地标打造、文化阵地建设、文旅产业发展,各类文化载体日趋完备,为历史文化资源的活化转化夯实了基础。以“六馆一心”为代表的乌鲁木齐文化中心,已然成为城市文化新地标,承载着文物展陈、社科普及、文艺展演、思政教育等多重功能,是乌鲁木齐展现城市形象、讲好城市故事的重要窗口。与此同时,乌鲁木齐公共文化服务体系不断健全,新时代文明实践阵地实现全域覆盖,有效推动文化服务向基层延伸。在文旅融合发展层面,大巴扎疆来城、明德路历史文化街区等文旅空间联动市坊文化产业示范基地,逐步搭建起集非遗工坊、文创开发、研学体验为一体的发展平台。通过“文物+旅游”“非遗+生活”的模式,推动文化走向大众日常生活,为文化资源的市场化转化搭建了成熟载体。

乌鲁木齐积淀了边疆城市对外开放的历史基因,各民族共居共荣的包容气质及丰富鲜活的文化资源,形成了底蕴深厚、特质鲜明的城市文化禀赋。立足新时代,城市依托各类大型文艺汇演、主题展览等活动载体,持续推动文化资源赋能经济社会发展,以文旅消费升级为抓手,为深化文化润

疆实践、推动文旅融合提质升级、助力城市高水平对外开放提供了坚实支撑。

三、文化赋能乌鲁木齐高质量发展的实践路径

2014年,习近平总书记在新疆考察期间提出:“如果丝绸之路经济带建设起来,新疆将可能成为繁华的中心,不要说别的,乌鲁木齐现在是在方圆1500公里最大的城市,到那时,将是一个怎样的景象^⑩?”作为丝路经济带核心区和枢纽城市,乌鲁木齐区位独特、文脉深厚。立足新时代党的治疆方略,本文借鉴智库研究提出的坚持价值引领、以人为本、守正创新、系统思维四个维度的科学方法论^⑪,探索文化赋能乌鲁木齐高质量发展的实践路径。

(一)坚持价值引领,塑造城市特色风貌

坚持正确的价值引领是城市高质量发展的根本保证。“塑造城市特色风貌”是《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》中明确提出的重要内容。立足乌鲁木齐丝路枢纽、多民族交往交流交融的文化底色,可以通过深挖丝路商贸、民族团结的历史基因,把中华优秀传统文化融入城市规划、建设全过程。依托红色教育基地、历史街巷、民俗遗存等开展主题文化活动,在城市更新、街巷改造、公共景观打造中融入中华文化符号,留存城市记忆。统筹历史文脉保护与现代化建设,打造特色鲜明的城市视觉形象,以有形的风貌承载无形的文化价值,进一步夯实城市高质量发展的人文根基。

(二)坚持以人为本,增进民生福祉

坚持以人民为中心,要求始终把人民立场作为根本立场。以人为本是科学发展观的核心立场。文化惠民是民生工作的重要方面。立足乌鲁木齐多民族聚居的城市特点,可以通过完善城乡公共文化服务体系,优化基层文化阵地功能布局。依托图书馆、文化馆、社区等文化站点开展普惠性文化活动,组织动员群众参与文艺演出、全民阅读等多元文化活动,激发群众主观能动性。在人居环境提升、街巷空间优化中注入文化的无形力量,丰富群众日常精神文化供给载体,鼓励各族群众主动参与文化创作与展示,搭建邻里文化交流互动平台,进一步推动文化发展成果全民共享,持续增进各族群众的民生福祉。

(三)坚持守正创新,推动文旅融合提质增效

坚持守正创新,是习近平总书记^⑫在文化传承发展座谈会上明确提出的新时代文化建设的重要要求,在文化赋能经济发展上则体现为以守正保护文脉,以创新激活产业发展活力。《旅游强国建设“十五五”规划》中将乌鲁木齐列入旅游枢纽城市以及培育入境旅游重点城市之一。立足乌鲁木齐文旅资源禀赋,可以通过保护传承本土历史民俗资源,深挖城市特色文化IP价值。依托特色街区、文旅景区打造沉浸式文化体验项目,推动非遗资源、本土文创产品市场化转化,培育夜间文旅、城市休闲等新型消费业态,丰富文旅产品供给,进一步推动文化资源优势转变为城市发展动能,持续提升旅游吸引力和影响力,实现文化保护传承与文旅产业互促共进。

(四)坚持系统思维,构建协同共进的城市发展格局

习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”从实践层面看,文化赋能高质量发展是一项系统性工程,需要统筹各方协同发力。立足乌鲁木齐市城市发展整体布局,可以通过健全跨部门协同联动机制,统筹文化保护、公共服务、文旅产业、城市治理四大板块协同推进。推动项目资金、社会力量集成配置,打通规划、建设、管理各环节的畅通,凝聚多方联动的整体工作合力,进一步推动文化赋能城市发展各项任务落地见效,实现经济、文化、民生效益的有机统一。

四、结语

文化是城市发展的灵魂。乌鲁木齐厚重的历史文脉塑造了城市的特色风貌,文旅融合的快速发

展激活了城市经济活力,公共文化的提质升级持续涵养城市人文气质,多元文化的交流互鉴延展了城市开放格局。2026年“一带一路”年度汉字为“齐”,这也彰显了多元共生、协同共进的丝路合作理念。立足丝路核心区城市定位,未来乌鲁木齐可持续深挖本土文化资源价值,深化文化资源创造性转化、创新性发展,以文脉润城、文化兴城,汇聚多方发展合力,推动城市高质量发展持续提质增效,践行美美与共的丝路发展愿景。

作者:丁玲(乌鲁木齐市党校)

参考文献

- [1]习近平.在中央城市工作会议上的讲话(2025年7月14日)[J].求是,2026,(2):4-10.
- [2]刘士林.习近平总书记关于城市文化重要论述的学理内涵与实践价值[J].天津社会科学,2026(4):45-59.
- [3]陈能军.人文经济学导向的城市高质量发展发展:文化赋能、品质塑造与治理创新[J].民族艺术研究,2026,39(2):12-22.
- [4]杨一苗,陈刚.《文化赋能论——中国迈向高质量发展的文化自觉》智库报告[N].新华每日电讯,2026-05-08(001).
- [5]习近平在听取新疆维吾尔自治区党委和政府工作汇报时强调完整准

- 确全面贯彻新时代党的治疆方略努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化新疆王沪宁蔡奇参加汇报会[J].中国宗教,2025(10):2.
- [6]谢洋.乌鲁木齐城市历史文脉的再现与数字化管理[D].西安建筑科技大学,2014.
- [7]乌鲁木齐市文广旅局.盘盘乌鲁木齐市文化遗产家底.[EB/OL].[2026-06-15].
- [8]杜尚扬,杨明方,张晓松,等.“我一直关心新疆的建设发展”记习近平总书记在新疆考察[J].中国民族,2022(7):8-13.