

成渝地区双城经济圈休闲体育产业集聚效应与发展对策研究

在成渝地区双城经济圈文旅融合发展背景下,成渝凭借山地、河湖、森林等生态资源优势,休闲体育产业逐步呈现“双核引领、多点组团”的空间集聚特征。基于产业集聚相关理论,产业集聚能够发挥成本节约、资源整合、创新溢出与品牌带动效应,但当前成渝休闲体育产业集聚尚处于培育阶段,还面临跨区域行政壁垒、同质化竞争突出、复合型人才缺口大、配套与数字化建设滞后、投融资渠道狭窄等现实问题。为此,应当破除区域行政阻隔,实施差异化产业布局,补齐全产业链短板,深化产教融合,夯实人才基础,加快数字化建设并拓宽投融资渠道,以此释放产业集聚效能,推动成渝休闲体育产业高质量发展,助力双城经济圈文旅产业协同建设。

一、成渝地区休闲体育产业集聚发展背景

《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出推进川渝文旅产业一体化建设。围绕体育产业一体化,配套规划进一步明确,要培育本土体育产业集群,打造西部体育产业高地。休闲体育作为全民健身战略下的新兴业态,涵盖山地户外、群众赛事、体育康

养、户外研学等领域,兼具生态效益与经济带动能力,是区域文旅经济新增长点。随着消费升级,大众更加追求沉浸式运动休闲体验。成渝地区山地、河湖、森林资源禀赋优越,各地持续建设体育公园、骑行绿道、户外运动营地,“巴山蜀水·运动川渝”系列活动有序开展,大量市场主体向成都、重庆核心城市及川南渝西、明月山等片区集聚,产业地理集聚特征逐步凸显。对比长三角、珠三角成熟体育产业集群,成渝休闲体育产业仍处于培育阶段,跨区域壁垒、产品同质化、产业链短板等问题抑制集聚效应释放。

二、休闲体育产业集聚的理论逻辑与价值

依据马歇尔外部经济理论与波特产业集群理论,产业在空间上集中布局,可实现基础设施、劳动力资源共享,降低企业经营成本,通过市场主体之间的竞争合作激发创新活力。休闲体育产业集聚,即营地运营方、赛事服务商、培训机构、高校科研机构在特定地域集中布局,搭建分工协作的产业网络,主要产生四方面价值:

(一)成本节约效应:市场主体共享步道、营地硬件与宣传推广平台,减少基建投

入与市场推广成本。

(二)资源整合效应:整合自然生态、赛事IP等资源,推动体旅、体教产业跨界融合发展。

(三)创新溢出效应:企业与高校深度合作,催生露营赛事、数字体育等新兴业态。

(四)品牌带动效应:组团式开发打造区域公共品牌,吸引外来消费,带动餐饮、住宿等配套产业发展。

三、成渝休闲体育产业集聚现状及现存问题

现阶段,成渝休闲体育产业已形成“双核引领、多点组团”的空间格局。成都依托龙门山、三岔湖集聚赛事、体育培训企业;重庆以主城区都市区为核心,武隆、南川建成国内知名山地户外运动片区;万达开、川南渝西片区落地水上运动、自驾露营等项目。产业集聚的红利已经初步释放,但整体仅停留在企业空间扎堆层面,高质量集群发展仍面临多重困境:

(一)跨区域行政壁垒明显:川渝分属不同省级行政单元,各地产业规划、土地政策、市场监管标准不统一,企业跨省市经营流程复杂;现有产业联盟缺乏稳定利益共享机制,生产要素自由流动受阻。

(二)产业同质化竞争较为严重:部分县域盲目复制露营、徒步类项目,产品同质化严重,局部出现低价竞争;产业多集中于场地租赁等低端环节,IP开发、户外装备研发等高附加值环节发展不足。

(三)复合型专业人才供给不足:赛事运营、营地管理等岗位人才缺口大,高校课程设置和产业实际需求存在脱节;中小体育企业薪酬竞争力弱,人才流失问题突出。

(四)配套设施与数字化水平偏低:部分山地集聚区应急救援、智慧导览等配套不完善;川渝体育资源数据尚未互通,中小企业新媒体运营、数字化营销能力不足。

(五)投融资渠道较为受限:休闲体育项目前期投入大、回报周期长,中小微企业融资困难,社会资本投资意愿偏弱,制约产业迭代升级。

四、成渝休闲体育产业高质量集聚发展对策

(一)破除行政壁垒,落实差异化区域布局:依托成渝体育产业联盟,建立常态化协商议事机制,统一行业安全、场地运营标准,搭建跨区域招商合作与利益共享模式。结合各地资源禀赋进行功能定位,避免项目重

复建设,打通要素跨区域流动渠道。

(二)补齐产业链短板,提升集群发展层次:推动产业发展从简单空间扎堆向全产业链集群转型,补强上下游产业环节,开发体育研学、体育文创等高附加值产品。扶持本土龙头企业,发挥带动作用,助力中小体育市场主体协同成长。

(三)深化产教融合,完善人才供给体系:高校对接产业岗位需求优化课程内容,校企共建实践实训基地;健全户外领队、赛事运营岗位的职业认证制度,配套人才扶持政策,缓解复合型人才短缺问题。

(四)推进数字化转型,完善基础配套条件:搭建成渝一体化休闲体育公共服务平台,打通各地体育资源数据。完善山地片区应急救援、交通配套设施,引导中小企业利用新媒体开展营销,拓展线上服务场景。

(五)拓宽投融资渠道,优化产业发展环境:开发适配体育行业的金融产品,降低中小企业融资门槛;鼓励社会资本参与项目开发,健全户外运动风险保险体系。持续做强“巴山蜀水·运动川渝”公共品牌,把生态资源优势转化为产业竞争优势,助力双城经济圈文旅一体化建设。

作者:周业慧(成都工业学院)

数字经济背景下城市转型中金融要素与人才资源协同机制研究

数据成为新的生产要素以后,我国把发展数字经济定为国家战略,企业的生产方式和要素的流动方式都在发生变化。城市聚集了大量企业和劳动者,产业升级和创新发展等转型任务主要在城市推进,借助大数据技术,金融机构能够为更多中小企业和个人提供贷款与支付服务。传统产业的数字化改造也在加快,城市需要更多懂技术的复合型人才,资金能否流向用人的多的企业,人才能否帮助金融机构把资金投向合适的对象,关系到城市转型的进度,两类要素怎样配合值得研究。本文先分析金融要素与人才资源共同作用于城市转型的机理,再从信息设施和人才制度两方面提出构建路径,并讨论不同城市的协同重点。

一、数字经济背景下金融要素与人才资源协同作用于城市转型的内在机理

(一)数字金融扩大城市就业岗位供给
城市想留住人才,需要有足够的就业岗位,数字金融从企业和劳动者两个方面增加了岗位来源。小微企业和初创企业用工多,但规模小,缺少抵押物,传统银行更愿意把贷款发放给大企业。数字金融平台可以根据交易流水和经营记录判断小微企业的还款能力,银行审核贷款花费的人力因此减少,小微企业拿到资金后能够扩大生产,招聘更多员工。除了帮助已有企业扩大用工,数字金融也方便了新企业的开办,数字金融平台汇集了政策信息和市场信息,创业者在

网上就能查到,开办企业的准备时间因此缩短。城市新开办的企业逐渐增加,就业岗位的来源也更加多样。劳动者一方同样受益,外出务工人员租房和日常消费上常常需要资金周转,线上信贷和移动支付给他们带来了便利,进而减少了他们到外地就业的顾虑。

(二)数字金融提升城市人才技能水平
城市产业升级要求劳动者具备更高的技能,数字金融从企业用人和个人学习两个方面推动了技能提升。企业办理贷款更加方便,便购置更多数字设备和智能生产线,设备操作和系统维护岗位随之增加,企业对技能型员工的需求也相应上升。个人学习同样需要资金,城镇低收入者和农民以往较少使用信贷服务,数字金融降低了贷款门槛,他们可以用小额贷款支付学历教育和职业培训费用。创业者还可以通过线上金融课程和虚拟孵化器学习财务管理和企业经营知识。劳动者的技能提高以后,更容易判断招聘信息是否真实,也更愿意选择收入和效率更高的岗位,企业由此能招到符合岗位要求的员工,城市引进高端制造和现代服务项目时,人员配备的难度也会降低。

(三)人才集聚提升城市金融配置效率
金融机构要把资金投向合适的实体企业,需要依靠数字金融人才。数字信贷业务要求员工同时懂得信贷规则和数据分析方法,风控模型搭建和线上产品开发都由这类员工完成。中国银行某省分行按照员工能力分层培养数字化人才,中级人才负责重点

项目,初级人才在日常业务中学习使用数字化工具,依靠这批员工,中行推出了产业链数字拓客全景视图和数智普惠平台。银行在企业提出申请之前就完成了客户画像,产业链上下游企业和个体工商户不需要抵押也能获得信用贷款。客户经理使用行内研发的企业财务分析智能体撰写财务报告,提高了贷款审批效率,使得制造企业和小微经营者能够更早拿到资金,用于扩大生产和增加雇员。

二、数字经济背景下金融要素与人才资源协同作用于城市转型的构建路径

(一)完善数字化信息基础设施
资金和人才要在城市内顺利流动,双方需要及时了解彼此的信息,信息设施建设是协同的起点。企业申请贷款时,银行需要了解企业的经营情况;劳动者找工作时,也需要了解岗位情况。两类信息以往分别由金融部门和人社部门掌握,彼此没有连通。地方政府可以建设本地企业经营信息库,银行通过调取纳税和用电数据核实企业实力,小企业办理贷款的时间因此缩短。人社部门也可以把招聘需求和求职登记整理成统一格式的数据,劳动者查找岗位花费的时间和费用相应下降。两个信息库打通后,银行能够优先支持用人需求大的企业,求职者也能看到各行业的岗位分布。此外,区块链技术可以保证异地调取的信息真实可靠,企业到其他城市设立分支机构,人才到外地创业,

办理登记都会更加方便。

(二)健全复合型人才培育制度
城市转型需要稳定的复合型人才来源,人才培养与金融支持相互配合,人才供给能够更好地跟上产业变化。企业岗位要求变化较快,高校课程也需要随之调整。高校可以围绕大数据和人工智能开设交叉专业,请企业工程师参与课程设计,与企业合作建立实训基地。职业院校可以联合企业和投资机构搭建培养平台,学员完成实训后,能够向合作银行申请创业贷款。如,上海海外人才居住证集中了多项服务权益,具有理工科背景的海外人才持证后,来沪从事金融科技工作较为方便,上海还结合城市数字化转型,跟踪金融从业人员专业构成的变化,推动高校金融专业与数字技术专业交叉培养。毕业生进入金融机构后能够较快胜任数字业务岗位,金融机构内部培训的时间和费用也随之减少。

(三)实施城市差异化协同策略
各城市的金融基础和人才储备差别较大,协同工作需要按照城市条件分类推进。由于在城镇化水平和传统金融水平较低的城市,数字金融改善劳动力配置的作用更加明显,且中西部城市提升的空间较大,因此,中西部城市可以用财政资金鼓励本地银行开通线上服务,针对本地有优势的制造业设计信贷产品,支持技能人才和返乡人员创业;东部大城市金融机构集中,适合把重点放在金融科技人才培养上,同时利用大数据及时发现金融风险;东部城市还可以与中西

部城市签订人才交流和项目合作协议,向合作城市开放数据资源,派出金融专业人员参与当地项目,中西部城市得到资金和人才支持后,本地制造企业的数字化改造能够更快推进。

三、结语

本文分析了数字经济背景下城市转型中金融要素与人才资源的协同机制。数字金融为小微企业和外出劳动者提供资金支持,增加了城市就业岗位,也帮助劳动者通过教育培训提高技能,数字金融人才则提高了金融机构筛选客户和发放贷款的准确性,两类要素在城市转型中相互带动。在构建路径上,信息设施建设和人才培养制度为协同提供基础,不同城市还需要根据自身条件确定协同重点。本研究从双向作用的角度解释了城市转型中的要素配置问题,可以为地方政府统筹金融工作和人才工作提供参考。后续城市制定金融政策时可以参考企业吸纳就业的情况安排信贷支持,同时人才政策也能加入创业贷款等金融支持内容,两类政策的推进顺序应结合本地产业基础确定。

基金项目:教育部产学研合作协同育人项目“构建电子商务实践教育新模式:以上海南去数字技术有限公司为依托的产学研合作实践基地建设研究”(编号:230704602180214);教育部供需对接就业育人项目“构筑数字时代的人力资源战略:以江西海默技术为例”(编号:2023122748503)。作者:姜璐(江西科技师范大学)

预算一体化环境下的政府会计实务难点分析

随着预算一体化进程的推进,政府会计工作面临着前所未有的挑战与机遇。预算一体化旨在通过统一预算管理制度、强化预算约束、推进预算公开、强化预算绩效管理和实现预算数字化等措施,提升政府预算管理的效率和透明度。然而,在预算一体化环境下,政府会计实务也面临着诸多难点,如预算一体化系统的有效整合与应用、预算执行与监控的复杂性等。这些难点不仅影响了政府会计工作的顺利开展,也对政府预算管理的整体效能产生了制约。

一、预算一体化概述

预算一体化是一项旨在全面提升预算管理效率与透明度的综合性改革措施,其核心在于将预算管理规则、标准、流程以及信息系统进行全面统一和深度融合,以此为基础,推动预算管理向标准化、自动化和规范化方向迈进。这一概念的提出,标志着我国财政管理现代化进程中的一个重要里程碑,对于优化资源配置、提升政府治理效能具有深远意义。

(一)统一预算管理制度
预算一体化着重于提高预算管理的完整性、协同性和效率,成为财政体制改革及推进国家治理体系现代化的核心策略。在预算一体化进程中,建立统一预算管理制度能确保预算活动的规范性、有序性和高效性。这包括明确预算管理的核心目标,如提升资金效率和保障公共服务均等化,以及确立以公开透明、公平公正和绩效导向为原则的行为准则。在此基础上,细化预算管理各环节的具体流程和执行标准,通过标准化管理活动避免碎片化问题,从而促进协同整合。统一预算管理制度不仅为当下预算管理提供了明确的指导,更为预算一体化的深入发展奠定了坚实的制度基石,为财政管理的持续改进提供了有力支持。

(二)强化预算约束
在推进预算一体化建设的过程中,预算

一旦通过法定程序批准并公布,便具备强烈的严肃性和法律效力,它不代表政府的财政承诺,还承载着公众对政府行为的监督与期望。因此,预算的任何调整都必须严格遵循既定程序和标准,以维护预算执行的稳定性和公信力。这样的刚性约束有助于遏制预算执行中的随意性和腐败现象,提升公共资金使用的效率和透明度。同时,考虑到经济社会环境的复杂性和政策调整的必要性,预算体系需保持适度的灵活性和适应性。财务部门应建立高效灵活的预算调整机制,允许在特定情形下,如应对突发事件或重大政策变动时进行及时、适当的预算调整,以适应经济社会发展新要求。这一机制要明确调整的界限、条件和流程,确保调整的公开性、透明性和合理性,既维护预算的严肃性,又体现其灵活性和适应性。在实践层面,强化预算约束还应与预算绩效管理和监督机制紧密结合。通过构建科学的预算绩效评价体系和严格的监督机制,实时追踪、分析和评估预算执行状况,及时发现问题并纠正偏,保障预算目标的有效实现。同时,将预算执行情况纳入政府绩效考核,与相关部门和人员的绩效挂钩,构建激励与约束并存的机制,以促进预算约束力的不断提升。

(三)推进预算公开
预算公开作为提高政府公信力、透明度,加强社会监督及推进民主决策的核心策略,在预算一体化建设中占据重要地位。政府通过积极、全面地公开财政资源配置与使用详情,能够有效增强公众对预算管理的信任与支持。公开内容需详尽全面,涵盖预算编制、资金流向、项目执行及绩效评价等关键信息,并通过官方网站、社交媒体及新闻发布会等多种渠道,确保信息及时、准确、全面地传递给公众。同时,预算信息的展现形式应多元化、易于理解,相关人员可以采用图表、报告、视频等方式将复杂信息转化为直观内容,便于公众查阅。还可以建立反馈机制及时解答公众疑问,提升预算公开的互

动性和有效性。此外,预算公开还能促使政府谨慎使用公共资金,推动预算管理规范化、民主化。在推进预算公开的同时,政府应重视与公众的沟通,通过预算听证、知识普及等活动深入了解公众需求,提高预算决策的民主性和科学性。政府应积极采纳公众建议,不断优化预算管理制度和流程,以提升预算管理水平。

二、预算一体化环境下政府会计实务面临的难点

(一)预算一体化系统的有效整合与应用

在预算一体化体系下,政府会计实务遇的关键难题集中于系统融合及其有效运用。该系统作为提升会计工作质量和效率的关键,担负着数据整合、信息流通和流程改进等重要职责。然而,会计实务在实践中面临不少挑战。例如,由于不同部门在信息化方面的发展水平和进度大相径庭,导致技术架构、数据规范和接口设计等方面存在显著不同。这种不统一性使得数据集成必须经过繁琐的转换和调整,不仅增加了难度和成本,还可能导致数据错误或遗漏,影响数据的精确性和完整性。同时,数据标准的不统一亦削弱了整合效果,缺乏一致的标准导致数据搜集、处理和储存等方面存在差异,迫使进行耗时的大量数据清洗和标准化工作,这一过程效率低下且易产生误差。另外,预算一体化系统的运用还要求会计人员具备一定的技术熟练度和操作经验,但现实中部分人员对系统功能理解不足,操作不熟练,缺乏数据分析能力,难以充分利用系统功能,操作失误或误解系统信息的情况时有发生,进而影响系统的有效运用。

(二)预算执行与监控的复杂性
在预算整合体系之下,政府会计实务面临的挑战还表现在预算执行及监控的复杂性方面。该体系追求预算管理的全面、动态和透明,强调对预算执行各阶段实时而精确

的跟踪。然而,预算执行过程本身涉及众多环节、部门及资源,导致在此高度一体化环境中监控的难度大幅提升。各环节如资金拨付、项目进度监控、收支管理等多个层面均需严格监管。资金的及时合规使用、项目进度的有效跟踪、收支的精确记录,这些环节的相互关联与影响使得监控任务极为繁重。此外,预算执行中涉及多部门协作的难度增加亦不容小觑。不同部门如财政、业务及审计等间的信息流通与协调机制若有不足,将加剧预算执行的复杂性与不确定性,甚至可能引发部门间的矛盾,影响执行效率。再者,预算调整的频繁及不确定性会进一步加大监控难度。预算调整常见于多种因素,如市场波动、项目需求变化或政策调整,涉及跨部门协调及多环节处理。一旦协调不足或信息传递不及时,便可能导致执行偏差和混乱,使得监控工作更具挑战性。

(三)政策变动与制度衔接面临的挑战
在国家财政管理体系中,政府会计的效率与准确性直接决定财政资源的有效配置。在预算一体化环境中,政府会计实务在政策频繁调整与新旧制度衔接方面的问题较为突出。频繁的政策更迭带来显著的工作不确定性,因为政策变动往往突然且难以预测,要求会计实务迅速适应。这种突发性使得工作人员难以迅速准确把握政策核心,无法及时在会计处理中体现政策对预算及财务的影响,可能导致信息滞后甚至失真,从而影响决策的精准度。

三、预算一体化环境下开展政府会计工作的建议

(一)强化数据整合与应用
在预算一体化的框架下,政府会计工作效率的提升离不开数据的高效整合与深度运用。为此,以下几项措施显得尤为迫切:一是建立统一的数据标准体系作为整合的基础。政府部门需制定详尽的数据采集、加

工及存储标准,确保数据格式与内容的统一,从而提高数据的通用性和利用效率。这不仅简化了整合流程,也提升了数据分析的实用价值,为政策制定提供了精准的数据支撑。二是构建数据共享机制,明确数据权责,打破部门壁垒,促进跨部门间的数据流通与共享,充分发挥数据资源的最大效用。三是深化与信息技术部门的合作,其在数据处理与系统建设方面的专业能力,对于提升会计工作效率至关重要。政府部门需积极寻求长期合作,共同研发符合政府会计需求的标准化信息系统。该系统需贴合实际工作需求,具备高效处理、稳定存贮及快速检索功能。同时,信息技术部门需确保系统持续迭代升级,紧跟技术发展步伐,满足会计工作需求的变化。

(二)强化预算执行与监控
在预算一体化框架下,增强政府会计工作效能的核心也在于强化预算的执行监控。优化预算执行监管体系,要求政府及相关机构细化执行流程,并严格执行,覆盖预算编制至评价的全链条,确保工作有条不紊地推进。这包括明确各级责任分工,建立跨部门协作机制,通过定期沟通与联合审议,实现信息互联互通与资源共享,进而提升预算执行效率与透明度。

(三)做好政策与制度的衔接
在预算整合的大背景下,高效开展政府会计工作需确保政策与制度有效衔接。加强会计部门与财政部门之间的交流合作。会计部门应主动提高对政策变化的敏感性和应对灵活性,利用多种沟通方式,如网络共享平台、专题小组等,与财政部门保持密切联系,快速把握政策动向。双方应深度探讨政策的实施影响和难点,通过定期的绩效评估和反馈会议,不断改进协作流程,提升政策执行力和效率,确保政策与制度能够切实落实。

作者:王小苗(河南省商丘市夏邑县会亭镇财政所)