CITY FINANCIAL DAILY 专业决定影响力

2026年11月25日 | 星期三
第6079期

国内统一连续出版物号CN61-0021
邮发代号51-40
每周一二三四五出版
今日4版
本报新闻职业道德监督电话:029-89668179
本报法律顾问单位:上海段和段(西安)律师事务所
法律顾问:王阿丽 李学亮

城市金融报

城市金融网 www.csjrw.cn
城市金融报App 城市金融报微信公众号 城市金融报头条号



神舟二十四号航天员乘组确定

据中国载人航天工程办公室消息,经空间站应用与发展阶段飞行任务总指挥部研究决定,神舟二十四号航天员乘组由汤洪波、武毅和巴基斯坦航天员穆罕默德·齐尚·阿里组成,汤洪波担任指令长。这是中国载人航天工程首个包含外籍航天员的飞行乘组。根据任务安排,穆罕默德·齐尚·阿里将以载荷专家身份执行短期飞行任务。在轨期间,除参与乘组日常工作外,主要承担中巴合作空间科学实验任务,重点完成实验样品及实验单元的安装,并按计划开展在轨实验。图为神舟二十四号航天员汤洪波(中)、武毅(右)、穆罕默德·齐尚·阿里(左)。 新华社供图

社保基金新规征求意见

金头条

工行青海分行协办

本报综合报道 社保基金是百姓的“养老钱”“保命钱”,事关群众切身利益和社会稳定大局。

为更好维护社保基金安全,11月23日,人力资源社会保障部发布《社会保险基金监督条例(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),自11月23日至12月23日,向社会公开征求意见。《征求意见稿》聚焦基本养老保险、工伤保险、失业保险基金安全,明确基金管理的原则和要求,规定基金监督的职责、权限、措施,以及违法违规行为的法律责任,以法治方式回应社会对社保基金安全的关切。

补齐制度短板

人力资源社会保障部指出,近年来,随着社会保险统筹层次提高、社会保险制度改革加快推进,欺诈骗保的方式手段不断翻新,对基金监督工作形成新挑战,迫切需要出台专门行政法规,构建完备的社会保险基金监督体系,加大对违法违规行为的打击力度,更加有力维护基金安全,切实保障广大参保人员享受社会保险待遇的合法权益。

据了解,《征求意见稿》共37条,包括厘清适用范围、健全监督机制、规范基金管理、强化监督实施和明确法律责任等内容。

《征求意见稿》明确《社会保险基金监督条例》适用于基本养老保险基金、工伤保险基金、失业保险基金支付、管理和投资运营的监督。对基本医疗保险(含生育保险)基金、长期护理保险基金的监督,对社会保险费征缴情况的监督,依照有关法律法规执行。

中国政法大学商学院教授胡继晔表示,在医疗保障领域,《医疗保障基金使用监督管理条例》已为医保基金监管提供专门行政法规依据,而覆盖养老、工伤、失业三项保险的基金监督缺乏同位阶立法,此次《征求意见稿》补齐了制度短板,健全基金监督的法律规范体系。

“《征求意见稿》以行政法规确立监督规则,上承《中华人民共和国社会保险法》、下领部门规章和规范性文件,使基金监督形成‘法律——行政法规——规章——规范性文件’的完整链条。对市场主体而言,统一规则意味着可预期的合规成本;对参保人而言,稳定制度意味着可依赖的长期承诺。”胡继晔称。

守住参保人的“钱袋子”

经过多年发展,我国已经建成了世界上规模最大的社会保障体系,基本养老保险覆盖超过10亿人,失业保险覆盖约2.5亿人,工伤保险覆盖超过3亿人。

统计数据显示,截至2026年9月底,全国基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险基金累计结余11.2万亿元。

参保群体规模庞大、基金体量持续增长,对精细化管理和风险防控提出了更高要求。在规范基金管理方面,《征求意见稿》提出规范社会保险基金专款专用以及基金支付、基金管理、基金保值增值、健全风险防控机制等要求,并对社会保险服务机构、单位和个人遵守社会保险法律法规、不得欺诈骗取社会保险基金支出或者待遇等义务作出规定,推动社会保险基金管理风险防控从事后处置向事前预防、事中管控转变,保障基金长期稳定运行,提升抗风险韧性。

近年来,伪造材料、冒用身份、隐瞒条件骗领待遇的手段不断翻新,甚至有人专门组织骗保活动牟利。

北京大学法学院教授叶静漪认为,欺诈骗保侵蚀的是全体参保人员共同积累的保障资源,损害的是依法缴费、依法领取待遇的公平秩序。对这类行为依法严惩,既是维护基金财产安全,也是保护诚信参保群众的正当利益。

对于欺诈骗保的行为,《征求意见稿》第二十五条对《中华人民共和国社会保险法》第八十七条、第八十八条作出细化,列明伪造、变造证明材料,冒用他人身份或证件,隐瞒丧失待遇领取条件等情形。查实以这些手段骗取基金支出或者社会保险待遇的,由人力资源社会保障行政部门责令退回,并处骗取金额2倍以上5倍以下的罚款。

《征求意见稿》还对组织化骗保行为设置了专门罚则。组织化骗保行为涉及招揽、造假、申领和牟利等多个环节,组织者可能并未直接领取待遇,却在促成骗保违法行为中发挥作用。

《征求意见稿》第二十六条规定,对通过招揽、诱导等方式有组织地骗取或者协助他人骗取基金支出、社会保险待遇的,应当责令退回、没收违法所得,并以违法所得为基数处以罚款。

这一安排使组织、协助骗保的行为能够得到独立评价,也要求执法机关分别查明基金被骗取的金额、组织者的违法所得及各方在其中所起的作用。

在叶静漪看来,《征求意见稿》进一步细化违法情形、责任主体和处置方式,并明确基金受损后的追退和赔偿要求。这些规定将行为义务与法律后果紧密衔接,使法律责任同时发挥预防违法、惩治侵害和修复损失的作用,为参保人员合法权益提供更为严密的制度保障。

跨部门联手 让骗保无处藏身

值得注意的是,《征求意见稿》的亮点之一是把跨部门协同监督作为制度设计的抓手,加强部门协同联动,推动监督资源整合、监督信息互通、执法行动联动,着力破解跨部门协同监督缺乏刚性制度支撑的难题。

《征求意见稿》规定,人社部门根据基金风险情况,通过数据比对、监测预警、举报线索等方式综合研判确定检查重点,把监督资源集中到风险高发领域和薄弱环节。同时,人社部门可会同卫健、市场监管、财政、医保等部门对基金支付、管理开展联合检查。

跨部门协同监督把原来的“各管一段”转变为“贯通协同”,为跨部门、跨层级、跨区域协作提供稳定的制度接口。

在中国劳动和社会保障科学研究院副研究员李常印看来,这是《征求意见稿》针对基金风险跨环节、隐蔽性强这一特点作出的制度性回应。多部门联合检查标志着社保基金监督从部门分散治理向协同综合治理的深刻转变。

此外,《征求意见稿》还强化社会监督,推动畅通举报渠道、完善举报人保护制度,对查证属实的举报按照有关规定给予举报人奖励,使参保人变为监督参与者,让监督工作在阳光下运行。

“监督越到位,权益越有保障。”胡继晔称,《征求意见稿》的落脚点正是让社保基金来源清楚、去向明白,让待遇按时足额发放。

胡继晔认为,《征求意见稿》的立法成效最终取决于实施效果。未来应把体制安排和运行机制转化为实际监督效能,实现社保基金的保值增值,为社会保险制度公平、安全、可持续运行提供坚实的法治保障。

财发布

四部门发文加快推进“一老一小”服务体系建设

日前,经国务院同意,国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、教育部印发《“一老一小”服务体系建设实施方案》(以下简称《实施方案》),围绕优化资源布局、提升服务品质、完善管理模式、健全保障措施等方面提出明确工作任务,进一步织牢织密养老育幼服务网。

《实施方案》明确,到2030年,养老、托育服务设施布局更加合理、条件明显改善,医养结合持续深化,“一老一小”服务体系进一步健全、供需适配度进一步提高,养老机构护理型床位占比达到73%,社区养老服务机构和设施覆盖率达到70%,3岁以下婴幼儿入托率较2025年提高6个百分点,覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老、托育服务供给格局基本形成。

近年来,我国养老育幼服务体系建设取得积极进展,服务设施网络进一步健全。2025年末,全国养老机构和设施39.5万个,养老床位767.9万张;我国共有托育机构12.6万家,托位数666万个,千人口托位数4.73个。

但随着人口结构和分布变化,满足家门口普惠便利的养老育幼服务需求还面临不少瓶颈制约。

《实施方案》立足未来一段时期人口发展变化和需求升级趋势,从养老服务设施规划布局、医养结合服务设施有序扩容、健全托育服务设施网络、推进设施功能整合和公共环境改造四个方面提出资源优化布局的思路举措。

在“一老”方面,《实施方案》提出,重点推进建成时间较长、设施老旧的2000个公办养老机构改造升级,提升专业照护能力和安全管理水平;在确保基本医疗服务的前提下,适当支持二级及以下医疗卫生机构结合本地实际需求发展医养结合服务,依托县域医疗卫生机构整体规划建设医养结合服务设施网络等。

在“一小”方面,《实施方案》明确,有序推进地市级和人口大县托育综合服务中心建设,加快实现地市级全覆盖;支持有条件的幼儿园实施改造和改扩建,举办面向2至3岁幼儿的托班;合理布局建设托育机构,打造“一刻钟托育服务圈”等。

在扩大普惠服务供给方面,《实施方案》明确,规范普惠托育机构认定办法,完善普惠托育服务价格形成机制。落实普惠养老、托育机构相关税收、水电气热价格等优惠政策,优化老年人福利补贴发放流程。鼓励有条件的地方结合实际为普惠养老、托育机构给予稳定可预期的运营补贴。

“一老一小”事关亿万家庭福祉和国家长远发展,需要各地区、各有关部门齐抓共管,统筹用好各类资金渠道,健全保障措施,夯实发展基础。

《实施方案》提出,统筹用好中央预算内投资、地方自有财力和政府专项债券等各类资金渠道,引导金融机构按照市场化原则做好信贷支持,鼓励社会力量参与,支撑“一老一小”服务体系建设和可持续运营。保障养老、托育服务设施合理用地需求。加强养老、托育领域学科专业建设,健全养老服务师、养老护理员、保育师、婴幼儿发展引导员、长期照护师等专业人员培训体系,畅通职称评定渠道,完善薪酬待遇等激励机制,支持职业院校与养老、托育机构开展实训合作。 记者 吴延军

微博汇

工行新疆分行协办

前10月全社会用电量同比增长3.7%



@证券时报 近日,国家能源局发布1至10月全社会用电量数据。数据显示,今年前10个月,全社会用电量同比增长3.7%。其中,第三产业用电量同比增长6.8%,高技术及装备制造业用电量增长8.5%,充换电服务业、互联网数据服务用电量分别增长55.9%和40.8%。从月度表现看,10月全国全社会用电量8709亿千瓦时,同比增长1.6%,增速较9月回升0.4个百分点。中国电力企业联合会统计与数智部主任助理吴立强表示,10月用电量增速相对较低,主要受到去年同期高基数和今年气温变化影响。

我国中西部首个“国际卫生港口”通过测评



@新浪财经 近日,经世界卫生组织专家组实地测评,广西钦州港口岸正式获得“国际卫生港口”称号,成为我国中西部地区首个获此认证的水运口岸。该称号是世界卫生组织对国际通航口岸安全与卫生控制能力的高度认可,标志着钦州港口岸公共卫生治理能力迈入国际先进行列,为中国—东盟自贸区3.0版升级议定书生效实施营造了良好环境。“国际卫生港口”是世界卫生组织依据《国际卫生条例(2005)》,围绕口岸卫生基础设施建设、卫生管理体系运行、突发公共卫生事件应急处置能力开展的权威性测评认定。

地球系统智能科研平台“诸葛”推出



@中国新闻网 近日,在2026雄安气象人工智能国际研讨会上,由中国气象局与上海人工智能实验室联合研发的地球系统智能科研平台“ZHU·GE(诸葛)”正式推出。据了解,该平台以“气象大数据云平台·天擎”、科研智能体“端砚·灵台”为基础,重点推进海量气象数据和大气科学知识接入、研究框架改造及场景试验。目前,该平台汇集约10PB公共科学数据、首批1PB中国气象局授权数据、约200万条文献记录,并内置5000余项代码工具及10多项通用科学研究技能,更多中国气象局数据正在陆续接入。

今日评

工行嘉兴分行协办

信用卡拉新别冷落老客户

□勾明扬

打开手机银行的信用卡活动页面,不少持卡人都有相似感受:新用户的专属开卡礼、首刷优惠活动力度足;而长期持卡的老客户可参与的回馈活动相对有限,不少过去常态化的权益或是缩减频次,或是抬高参与门槛。在社交平台上,这类吐槽并不少见,很多持卡人的诉求很朴素:希望银行在发力拉新之余,也能多给老客户留一点回馈空间。

过去10余年间,信用卡行业依靠“跑马圈地”实现快速扩张。但随着市场趋于饱和,单纯依靠发卡规模增长的模式难以为继,行业“瘦身提质”是大势所趋。中国人民银行最新发布的《2026年第三季度支付体系运行总体情况》显示,截至三季度末,全国共开立银行卡103.13亿张,其中信用卡和借贷合一卡6.73亿张。信用卡数量较二季度末减少约400万张,较去年同期减少约3400万张。

在刷卡回佣空间有限、信用卡盈利持续承压、管控压力增大的背景下,依靠权益发放模式拉新成本高企,还容易被套利人群消耗补贴,很难继续维持。正因如此,不少机构在留存高净值客户之余,选择把有限的营销资源优先投向拉新。

持卡人真正介意的,并非银行正常拉新拓客,而是因权益分配形成的冷热落差。一批长期守信、履约良好的老持卡人,未必频繁办理分期,却保持稳定的日常消费,持续贡献真实交易,构成信用卡业务稳健运行的底盘。维护存量客户的成本通常低于获客成本,如果权益预算大多集中在一次性的新客见面礼上,存量用户缺少持续正向激励,用卡意愿会逐步弱化,甚至选择销卡。在发卡总量持续收缩的环境里,存量流失带来的代价,比增量扩张时期更为突出。

更值得警惕的是,当前不少信用卡拉新模式还面临用户质量问题。不少靠福利吸引来的新用户,领完开卡礼之后就不再用卡,还有人反复销卡、办卡,专门赚取新人权益。看似亮眼的新增数据背后,藏着不少虚高的低效用户。因此,进入存量博弈阶段,银行考核标尺也有必要随之适配:不能只看新开卡数量,更要看客户能否留存、能否形成真实消费,风险是否可控。

持卡人期望的“平衡”,并不是要求银行向各类用户提供同等力度的福利,也不是呼吁重回不计成本“撒胡椒面”的老路,而是搭建一套差异化、可持续的回馈体系:保留适度新客礼遇,维持增量入口;单独划出存量回馈空间,结合持卡时长、信用记录、稳定消费情况设置梯度权益,给长期守信的持卡人稳定激励。

增量固然可贵,存量更需珍惜。行业不妨跳出“要么砸钱拉新,要么压缩存量福利”的二元思维,既要正视银行经营的现实约束,也要看见存量用户持续贡献的价值。只有把短期拓客目标和长期用户经营统筹起来,让新客愿意留下来、老客愿意持续用卡,信用卡业务才能逐步摆脱补贴“内卷”,走上更加稳健的发展轨道。

责编:朱希杰 版式:吕美君 电话:(029)89668179 邮箱:csjrb101@sohu.com

2027年度本报将继续提高报纸质量
内容会更加丰富、好看、实用
咨询电话:(029)89668717
《城市金融报》与您“约”订 请到就近邮局办理订阅手续
全年订价298.8元
邮发代号51—40